



МЧС РОССИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования

«Уральский институт Государственной противопожарной службы  
Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий»

# **ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ МИРНОГО ВРЕМЕНИ**

**Учебное пособие**

Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность  
Направление подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность  
Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Екатеринбург  
2018

Эвакуация населения при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях мирного времени [Текст] : учебное пособие. Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность. Направление подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность. Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление / авт.-сост. Н. П. Мураев [и др.]. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2018. – 124 с.

*Авторы составители:*

Мураев Н. П., доцент кафедры управления в кризисных ситуациях Уральского института ГПС МЧС России, канд. пед. наук;

Самойленко С. В., начальник государственного казённого учреждения дополнительного профессионального образования специалистов Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области»;

Шишкин П. Л., преподаватель кафедры управления в кризисных ситуациях Уральского института ГПС МЧС России;

Субачев С. В., доцент кафедры управления в кризисных ситуациях Уральского института ГПС МЧС России, канд. техн. наук, доцент;

Вишняков А. В., старший преподаватель государственного казённого учреждения дополнительного профессионального образования специалистов Свердловской области «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области», канд. биол. наук, доцент.

*Рецензенты:*

Зацепин А. В., заместитель начальника ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Свердловской области» по оперативному обеспечению;

Зубарев И. А., заместитель начальника кафедры пожарной техники Уральского института ГПС МЧС России, кандидат педагогических наук, доцент.

Учебное пособие разработано в Уральском институте ГПС МЧС России при участии Учебно-методического центра по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Свердловской области.

Пособие предназначено для обучающихся образовательных учреждений ГПС МЧС России по специальности 20.05.01 Пожарная безопасность, направлениям подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность и 38.03.04 Государственное и муниципальное управление (профиль – Управление в кризисных ситуациях) при изучении дисциплин «Специальная подготовка», «Управление в кризисных ситуациях», «Тактика сил РСЧС и ГО», а также лиц, проходящих обучение (повышение квалификации) в специализированных организациях (учебно-методических центрах по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям субъектов Российской Федерации, курсах гражданской обороны муниципальных образований).

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	8
СОКРАЩЕНИЯ.....	11
1. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА.....	12
2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ.....	19
3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ.....	25
4. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ...	34
4.1. Транспортное обеспечение эвакуации населения.....	34
4.1.1. Общие положения.....	34
4.1.2. Обеспечение эвакуоперевозок автомобильным транспортом.....	36
4.1.3. Обеспечение эвакуоперевозок железнодорожным транспортом и метрополитеном.....	43
4.1.4. Обеспечение эвакуоперевозок наземным городским электрическим транспортом.....	47
4.2. Медицинское обеспечение эвакуации населения.....	49
4.2.1. Общие положения.....	49
4.2.2. Планирование медицинского обеспечения эвакуации населения.....	51
4.2.3. Организация медицинского обеспечения населения в ходе эвакуации.....	52
4.2.4. Организация медицинского обеспечения эвакуации населения в местах его размещения.....	55
4.2.5. Санитарно-гигиеническое и противоэпидемическое обеспечение при эвакуации населения.....	55
4.3. Инженерное обеспечение эвакуации населения.....	61
4.3.1. Общие положения.....	61
4.3.2. Инженерное оборудование сборных эвакуационных пунктов.....	62
4.3.3. Инженерное оборудование пунктов посадки и пунктов высадки эвакуируемого населения.....	63
4.3.4. Подготовка и содержание маршрутов эвакуации.....	64
4.3.5. Инженерное оборудование районов размещения.....	67
4.4. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения.....	68
4.4.1. Общие положения.....	68
4.4.2. Охрана объектов на период эвакуации.....	69
4.4.3. Особенности организации охраны общественного порядка и	

обеспечения безопасности дорожного движения при проведении эвакуации населения из зон техногенных аварий и стихийных бедствий.....	71
4.4.4. Учёт и регистрация эвакуированного населения в районах размещения.....	76
4.5. Разведка.....	77
4.5.1. Общие положения.....	77
4.5.2. Радиационная и химическая разведка.....	78
4.5.3. Пожарная разведка.....	80
4.5.4. Инженерная разведка.....	80
4.5.5. Медицинская разведка.....	80
4.5.6. Ветеринарная разведка.....	81
4.5.7. Фитопатологическая разведка.....	81
4.6. Коммунально-бытовое обслуживание эвакуонаселения.....	82
4.6.1. Общие положения.....	82
4.6.2. Организация водоснабжения эвакуонаселения.....	83
4.6.3. Организация работы предприятий коммунальной энергетики в районах размещения эвакуонаселения.....	88
4.6.4. Требования к организации работы бань в районах размещения эвакуонаселения.....	91
4.6.5. Требования к организации работы прачечных в районах размещения эвакуонаселения.....	92
4.7. Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий.....	93
5. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ.....	95
6. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОСТАВЛЯЮЩИХ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ.....	101
6.1. Общие положения.....	101
6.2. Развитие организационно-управленческой составляющей эвакуационных мероприятий.....	102
6.3. Техническая компонента совершенствования эвакуационных мероприятий.....	105
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	111
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	113
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. Документы по организации и проведению эвакуационных мероприятий в муниципальных образованиях, территории которых отнесены к группам по гражданской обороне, городских и муниципальных районов.....	119
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. Документы по организации и проведению эвакуационных мероприятий на объекте экономики.....	120
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. Список лиц, подлежащих эвакуации (форма 1э).....	121
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. Список лиц, подлежащих эвакуации (форма 2э).....	122
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. Памятка о поведении граждан при эвакуации.....	123

## ВВЕДЕНИЕ

В настоящее время на территории Российской Федерации, несмотря на принимаемые на всех уровнях государственной власти усилия, по мнению специалистов МЧС России, уровень радиационной, химической и биологической защиты населения Российской Федерации не достигает состояния, при котором отсутствуют недопустимые риски причинения вреда в результате воздействия опасных факторов радиационного, химического и иного техносферного характера [1-3], кроме этого сохраняется достаточно высокий уровень возникновения угрозы стихийных бедствий, а также наблюдается тенденция роста их количества и масштабов последствий.

Результаты исследования Всероссийского НИИ гидрометеорологической информации – Мирового центра данных и Федеральной службы по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (Росгидромет), основанного на данных таких чрезвычайных ситуаций, как наводнения, паводки, сели, говорят о том, что суммарно число опасных гидрологических явлений за первое десятилетие XXI века в России выросло в 1,5 раза по сравнению с последним десятилетием прошлого века [4].

Рассматривая перечисленные кризисные ситуации, следует учитывать то положение, что одним из способов защиты населения при их возникновении является эвакуация. Сущность эвакуации заключается в организованном перемещении населения и материальных ценностей в безопасные районы.

Эвакуация должна проводиться в максимально сжатые сроки и, как правило, комбинированным способом, т. е. с использованием всех видов транспорта и пешим порядком. Она должна осуществляться через эвакуационные сборные пункты по территориально производственному принципу, когда эвакуация рабочих, служащих и членов их семей осуществляется по производственному принципу, то есть по предприятиям, цехам, отделам, участкам и т. д. Эвакуация населения, не связанного со сферой производства и обслуживания, проводится через органы исполнительной власти.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация населения может также проводиться в случае нарушения нормального жизнеобеспечения населения, при котором возникает угроза жизни и здоровью людей, например, при наводнениях и лесных пожарах. При условии организации первоочередного жизнеобеспечения сроки проведения эвакуации определяются транспортными возможностями. Эвакуация населения непосредственно возлагается на эвакуационные комиссии органов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций [5 и 6].

Эвакуация может затронуть и несколько десятков или сотен человек, как при лесном пожаре 28 апреля 2017 года, уничтожившем посёлок Бубновка в Иркутской области, когда было эвакуировано 450 человек [7], так и принять более обширный характер.

В качестве примеров, раскрывающих масштабность эвакуационных мероприятий, проводимых МЧС России и органами государственной власти в субъектах Российской Федерации, за последний период можно привести наводнение в мае 2017 года в Ставропольском крае, когда из-за угрозы переполнения Отказненского водохранилища количество эвакуированных граждан измерялось тысячами, а также эвакуацию из населённого пункта Пугачёво и Республиканского детского санатория «Юськи» при взрывах боеприпасов на бывших военных складах в Удмуртии в мае 2018 года, при которой из зоны чрезвычайной ситуации вывезли более 1400 человек [8 и 9] и т. д.

Во всех случаях не зависимо от количества эвакуированного населения необходимо тщательно продуманное планирование эвакуационных мероприятий и заблаговременная всесторонняя подготовка транспорта, дорог, пунктов временного размещения (эвакуационных пунктов) и т. д.

При этом важно отметить, что процесс эвакуации, как и другие задачи гражданской обороны, чтобы адекватно отвечать возникающим кризисным ситуациям, вызовам безопасности населения Российской Федерации, должен постоянно совершенствоваться по всем направлениям реализации.

Данное положение определяет актуальность разработки изданий обучающего характера по рассматриваемой проблематике, основывающихся на научной методологии, описывающих и анализирующих последние достижения науки и техники по тематике, связанной с таким способом защиты населения при чрезвычайных ситуациях, как эвакуация в безопасные районы (места).

В этом случае немаловажно, чтобы представляемый материал не только обладал описательными свойствами, а раскрывал проблемные составляющие тематических вопросов и, самое главное, показывал пути их решения, формируя у обучающихся и профессиональные компетенции, и навыки самостоятельного научного мышления.

Цель разработки данного учебного пособия – освещение единых научно-практических подходов к решению такой задачи по защите населения в кризисных ситуациях, как эвакуация.

В пособии систематизирована и обобщена информация о современном состоянии таких организационных составляющих эвакуации населения в безопасные районы, как планирование, подготовка и непосредственное проведение, также в работе приведена информация об актуальных документах нормативной правовой базы, касающейся

рассматриваемого способа защиты. Помимо этого, в пособии представлены основные направления работы по совершенствованию эвакуационных мероприятий и зарубежный опыт деятельности государственной власти и иных структур в этой сфере.

Кроме того, коллектив авторов при работе над пособием в качестве одной из задач ставил возможность использования представляемого материала не только курсантами (студентами) Уральского института ГПС МЧС России, но и иными группами (категориями) населения, включая должностных лиц и специалистов, работающих в составе эвакуационных органов и комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности всех уровней. Причём последние категории могут знакомиться с материалом пособия как в ходе подготовки в учебно-методических центрах по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций субъектов Российской Федерации или на курсах гражданской обороны муниципальных образований, так и при самостоятельной работе.

## ОСНОВНЫЕ ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

В настоящем разделе представлены документы нормативного, правового и технического характера, в которых содержатся термины и определения, используемые в пособии [10-13].

**Гражданская оборона** – система мероприятий по подготовке к защите и по защите населения, материальных и культурных ценностей на территории Российской Федерации от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

**Защита населения от воздействия средств нападения противника; защита населения** – комплекс мероприятий гражданской обороны по предотвращению или уменьшению потерь населения от воздействия средств нападения противника.

**Зона возможного опасного радиоактивного загрязнения (заражения)** – часть территории зоны возможного радиоактивного загрязнения, в пределах которой возможно превышение установленного законодательством Российской Федерации о радиационной безопасности верхнего критического значения доз облучения населения.

**Зона возможного радиоактивного загрязнения (заражения)** – территория или акватория, на которой возможно загрязнение объектов защиты радиоактивными веществами, приводящее к превышению установленных законодательством Российской Федерации о радиационной безопасности пределов доз облучения населения.

**Зона возможного химического заражения** – территория, в пределах которой в результате повреждения или разрушения емкостей (технологического оборудования) с аварийно-химически опасными веществами возможно распространение этих веществ в концентрациях или количествах, создающих угрозу для жизни и здоровья людей.

**Зона заражения** – территория или акватория, в пределах которой распространены или куда привнесены опасные химические и биологические вещества в количествах, создающих опасность для людей, сельскохозяйственных животных и растений в течение определенного времени.

**Зона катастрофического затопления** – территория затопления водой, на которой произошла гибель людей, сельскохозяйственных животных и растений, повреждены или уничтожены материальные ценности, а также нанесен ущерб окружающей среде

**Опасное химическое вещество** – химическое вещество, прямое или опосредованное воздействие которого может вызывать острые и хронические заболевания людей или их гибель.

**Пункт временного размещения** – помещение или участок местности, специально подготовленный и оборудованный для временного



размещения эвакуированного (пострадавшего) населения и представления жизненно важных материальных средств и услуг, минимально необходимых для сохранения жизни и поддержания здоровья людей.

**Средство индивидуальной защиты** – средство, предназначенное для предотвращения или уменьшения воздействия поражающих факторов источника чрезвычайной ситуации на одного человека.

**Чрезвычайная ситуация** – обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

**Эвакуационная комиссия** – исполнительный орган, создаваемый в субъектах Российской Федерации, звеньях, соответствующих административно-территориальному делению их территорий, и на объектах экономики, где планируется эвакуация населения, для решения задач по планированию, организации и проведению эвакуации населения из районов чрезвычайной ситуации.

**Эвакуационная приёмная комиссия (эвакоприёмная комиссия)** – организационный орган, создаваемый для разработки планов непосредственного приёма, размещения и обеспечения жизнедеятельности эвакуированного населения из зон чрезвычайных ситуаций. Осуществляет свою деятельность через эвакуационные приёмники.

**Эвакуационные мероприятия** – комплекс мероприятий по организованному вывозу или выводу населения, или поражённых лиц из зон чрезвычайных ситуаций или зон вероятных чрезвычайных ситуаций, возникших (возникающих) в результате аварии, катастрофы, бедствия природного, техногенного или специального.

**Эвакуационный орган** – нештатный орган, создаваемый на базе органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления или управленческого аппарата организации, предназначенный для планирования, организации и руководства проведением эвакуационных мероприятий.

**Эвакуационный приёмник** – лечебно-эвакуационное учреждение медицинской службы, предназначенное для приёма и временного размещения раненых и больных до подхода транспорта, оказания неотложной медицинской помощи и временной госпитализации нетранспортабельных; обеспечения погрузки раненых и больных на транспорт.

**Эвакуационный приёмный пункт** – эвакуационный пункт в системе ГО, развёртываемый в пунктах высадки эвакуируемого населения и предназначенный для встречи и отправки эвакуируемого населения в места последующего размещения.

**Эвакуационный промежуточный пункт** – эвакуационный пункт в системе ГО, развёртываемый на внешней границе зоны чрезвычайной ситуации и обеспечивающий учёт, перерегистрацию, дозиметрический и химический контроль, санитарную обработку и отправку населения в места размещения в безопасных районах.

**Эвакуационный сборный пункт** – эвакуационный пункт в системе гражданской обороны, предназначенный для сбора и учёта эвакуированного населения, формирования эвакуационных колонн и эшелонов, посадки на транспорт и отправки эвакуируемых в безопасные районы (загородные зоны).

**Эвакуация** – один из основных способов защиты населения в мирное время в чрезвычайных ситуациях. В отдельных ситуациях (например, возникновение зон катастрофического затопления, длительное радиоактивное загрязнение местности с плотностями выше допустимых и др.) этот способ является наиболее эффективным способом защиты.

## СОКРАЩЕНИЯ

АК – автомобильная колонна  
АСО – автосанитарный отряд  
АТ – автомобильный транспорт  
АТП – автотранспортные предприятия  
АТФ – автотранспортное формирование  
АХОВ – аварийно химически опасное вещество  
БПЛА – беспилотный летательный аппарат  
ГО – гражданская оборона  
ГОЧС – гражданская оборона и чрезвычайные ситуации  
ГЭТ – городской электрический транспорт  
КБО – коммунально-бытовое обслуживание  
КПП – контрольно-пропускной пункт  
КЧС – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности  
МСЧ – медико-санитарная часть  
ПВ – пункт высадки  
ПВР – пункт временного размещения  
ПОО – потенциально опасный объект  
ПП – пункт посадки  
ППЭ – промежуточный пункт эвакуации  
ПЭП – промежуточный эвакуационный пункт  
РВ – радиационные вещества  
РОО – радиационно опасный объект  
РХР – радиационная и химическая разведка  
СВФ – спасательные воинские формирования  
СИЗ – средство индивидуальной защиты  
СОО – станция обеззараживания одежды  
СОП – санитарно-обмывочный пункт  
СЭП – сборный эвакуационный пункт  
ФОИВ – федеральный орган исполнительной власти  
ХОО – химически опасный объект  
ЧС – чрезвычайная ситуация  
ЭК – эвакуационная комиссия  
ЭО – эвакуационный орган

# **1. ОСНОВНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ И НОРМАТИВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ, ПОДГОТОВКЕ И ПРОВЕДЕНИЮ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ, МАТЕРИАЛЬНЫХ И КУЛЬТУРНЫХ ЦЕННОСТЕЙ В БЕЗОПАСНЫЕ РАЙОНЫ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ ПРИРОДНОГО И ТЕХНОГЕННОГО ХАРАКТЕРА**

Для организации и проведения эвакуации (отселения) населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера в безопасные районы необходимо знать основные нормативные правовые акты и технические документы, которые приведены в таблице 1.1.

Учитывая то обстоятельство, что постоянные изменения в общественных процессах, включая сферу гражданской обороны (далее – ГО) и защиты от чрезвычайных ситуаций (далее – ЧС) и в частности вопросов, связанных с эвакуационными мероприятиями, определяют необходимость приведения законодательных актов и иных нормативных документов в соответствие с вновь возникающими реалиями, при работе с нормативными правовыми актами и нормативными документами необходимо пользоваться их редакциями (с дополнениями и изменениями), действующими на момент обращения к конкретному документу.

Данная группа документации разрабатывается на федеральном уровне органами законодательной и исполнительной власти Российской Федерации, в субъектах Российской Федерации органами законодательной и исполнительной власти республик, краёв и областей. Основные нормативные правовые акты и нормативные документы федерального уровня, связанные с эвакуацией, представлены в таблице 1.1.

Таблица 1.1

## **Основные нормативные правовые акты и нормативные документы федерального уровня**

№ п/п	Название нормативного правового документа	Содержание, касающееся вопроса проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
1	Федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28 «О гражданской обороне»	Федеральный закон среди задач гражданской обороны определяет пути реализации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, правовые основы их осуществления и связанные с этим полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов

№ п/п	Название нормативного правового документа	Содержание, касающееся вопроса проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
		местного самоуправления и организаций
2	Указ Президента Российской Федерации «О спасательных воинских формированиях Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» 30.09.2011 г. № 1265	Указ определяет участие спасательных воинских формирований МЧС России в мероприятиях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайных ситуаций
3	Постановление Правительства Российской Федерации от 22.06.2004 г. № 303 «Об утверждении Положения об эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы»	Положение определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, излагает цели, основные принципы и требования к организации планирования, обеспечения и проведения рассредоточения и эвакуации населения, состав и задачи эвакуационных органов, а также обязанности и ответственность федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, органов, осуществляющих управление гражданской обороной, организаций и должностных лиц, граждан Российской Федерации за подготовку и осуществление эвакуационных мероприятий
4	Постановление Правительства Российской Федерации от 26.11.2007 г. № 804 «Об утверждении положения о гражданской обороне в Российской Федерации»	Положение о гражданской обороне в Российской Федерации в том числе определяет объем мероприятий, проводимых в целях решения задач, связанных с эвакуацией (отселением) населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы
5	Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2003 г. № 794 «О единой государственной системе	Постановление в том числе определяет порядок эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера органами управления и

№ п/п	Название нормативного правового документа	Содержание, касающееся вопроса проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
	предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»	силами единой системы в различных режимах функционирования
6	ГОСТ Р 22.0.01-2016 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Основные положения	В государственном стандарте в том числе представлены термины и определения, связанные с проведением эвакуации (отселения) населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
7	ГОСТ Р 22.3.02-94 Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Лечебно-эвакуационное обеспечение населения. Общие требования	Государственный стандарт определяет цели и задачи, основные принципы и организацию работ по лечебно-эвакуационному обеспечению населения в чрезвычайных ситуациях на территории Российской Федерации
8	Свод правил СП 165.1325800.2014 Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне. Актуализированная редакция СНИП 2.01.51-90	В своде правил устанавливается обязательное положение, определяющее, что суммарная проектная производительность защищённых от радиоактивного загрязнения и (или) химического заражения объектов водоснабжения в безопасной зоне, обеспечивающих водой в условиях прекращения централизованного снабжения электроэнергией, должна быть достаточной для удовлетворения потребностей населения, в том числе эвакуированных из зон чрезвычайных ситуаций. Также документ устанавливает критерий дорожной сети в районе эвакуации населения, определяющий возможность осуществления эвакуации населения при чрезвычайной ситуации в срок не более 4 часов
9	Приказ МЧС России от 14.11.2008 г. № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении гражданской обороны в муниципальных образованиях и организациях»	Положение в том числе определяет порядок выполнения и содержание мероприятий, реализуемых в муниципальных образованиях и организациях по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы. В документе регламентируется работа эвакуационных комиссий

№ п/п	Название нормативного правового документа	Содержание, касающееся вопроса проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
10	Приказ МЧС России от 16.02.2012 г. № 70 «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)»	В приказе определяется порядок разработки планов эвакуации населения, материальных и культурных ценностей субъекта Российской Федерации (муниципального образования), устанавливается обязательный учёт в планах гражданской обороны количества эвакуированного населения, а также порядок использования транспортных средств, техники и коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий, и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах
11	Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании (утв. МЧС России 13.12.2012 г. № 2-4-87-30-14)	В методических рекомендациях в том числе определяется содержание мероприятий по подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Методические рекомендации следует применять с учётом особенностей субъектов Российской Федерации и специфичных для них чрезвычайных ситуаций различного характера. Методические рекомендации предназначены для федеральных органов исполнительной власти в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации
12	Методические рекомендации по организации и осуществлению государственного надзора в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (утв. МЧС России 10.01.2016 г. № 2-4-71-3-28)	Методические рекомендации в систематизированном виде содержат требования по проведению проверок в том числе и в области подготовки к проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из зон чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Методические рекомендации предназначены для инспекторского состава надзорных органов МЧС России

№ п/п	Название нормативного правового документа	Содержание, касающееся вопроса проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
13	Методические рекомендации по организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения (утв. МЧС России 25.12.2013 г. № 2-4-87-37-14)	В методических рекомендациях в том числе представлены основные положения по подготовке и функционированию пунктов временного размещения пострадавшего населения, эвакуируемого (отселяемого) при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Методические рекомендации предназначены для оказания практической помощи территориальным органам МЧС России, федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления и организациям в решении вопросов организации первоочередного жизнеобеспечения населения в чрезвычайных ситуациях и работы пунктов временного размещения пострадавшего населения

Представленные в таблице 1.1 документы можно дифференцировать по категориям: федеральные законы Российской Федерации, указы Президента России, постановления Правительства Российской Федерации, приказы МЧС России. Это в полной мере отражает значимость вопросов, направленных на практическую реализацию одного из важнейших способов защиты населения – его эвакуацию при ЧС природного и техногенного характера.

Помимо документов нормативной правовой базы в таблице представлены разработанные методические рекомендации МЧС России, которые содержат аналитический материал по эвакуации населения, а также обеспечивают единый методический подход федеральных органов исполнительной власти (далее – ФОИВ), органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций к разработке и утверждению своих нормативных актов, устанавливающих выполнение эвакуационных мероприятий.

Нормативные правовые акты и нормативные документы по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при ЧС природного и техногенного характера, принимаемые (разрабатываемые) в субъектах Российской Федерации, прежде всего основываются на положениях федерального законодательства и иных нормативных



документах, разработанных в ФОИВ, и в то же время в данных документах отражаются особенности республик, краёв и областей, связанные с экономикой, демографией, климатом, развитием транспортной сети и т. п.

Примером основных документов, связанных с вопросами эвакуации населения при ЧС, действующих в республиках, краях и областях, учитывая территориальное положение Уральского института ГПС МЧС России, могут служить нормативные акты, принятые в Свердловской области, приведённые в таблице 1.2 при наличии правовых оснований.

Таблица 1.2

Основные нормативные правовые акты и нормативные документы, разработанные органами власти Свердловской области по планированию и проведению эвакуационных мероприятий

№ п/п	Название нормативного правового документа	Содержание, раскрывающее вопрос проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
1	Указ Губернатора Свердловской области от 15.12.2016 № 734-УГ/ДСП «Об утверждении Положения о заблаговременной подготовке безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий на территории Свердловской области при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»	В документе отражаются основные направления деятельности органов власти Свердловской области при организации эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы
2	Указ Губернатора Свердловской области от 05.12.2016 № 735-УГ/ДСП «Об утверждении Положения о заблаговременной подготовке безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий на территории Свердловской области при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера»	В указе определяются основные мероприятия по заблаговременной подготовке безопасных районов к проведению эвакуационных мероприятий для населения Свердловской области

№ п/п	Название нормативного правового документа	Содержание, раскрывающее вопрос проведения эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера
3	Постановление Правительства Свердловской области от 27.03.2007 № 248-ПП «О проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и их обеспечении на территории Свердловской области»	Реализует направление правового регулирования в Российской Федерации по вопросам проведения эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях в субъекте Российской Федерации
4	Распоряжение Правительства Свердловской области от 22.03.2017 № 1-РП/ДСП «Об утверждении структуры и состава эвакуационной комиссии Правительства Свердловской области»	Реализует направление правового регулирования в Российской Федерации о создании эвакуационной комиссии в субъекте Российской Федерации

Аналогичные документы с отражением региональной специфики разрабатываются во всех субъектах Российской Федерации.

В органах самоуправления и в организациях также принимаются нормативные правовые акты по вопросам реализации эвакуационных мероприятий. В этих документах отражаются положения федерального законодательства и законодательства субъектов Российской Федерации применительно к особенностям муниципальных образований, иных территорий и специфики функционирования объектов. Перечень и состав документов устанавливается вышестоящим органом власти (организацией) и территориальным органом МЧС России. Документы вводятся в действие распорядительным актом (постановлением, распоряжением, приказом по учреждению и т. д.).

Чёткое представление о содержании региональных документов, документов, действующих в муниципальных образованиях и на объектах, позволит успешно реализовать взаимодействие территориальных органов МЧС России, иных ФОИВ, региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления и руководства организаций в вопросах планирования и проведения эвакуационных мероприятий.

## 2. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Эвакуация населения – это комплекс мероприятий по организованному вывозу (выводу) населения из зон военного конфликта, включая зоны вероятного поражения средствами противника, зон чрезвычайных ситуаций мирного времени, в том числе и вероятных, и его кратковременному размещению в заблаговременно подготовленных по условиям первоочередного жизнеобеспечения безопасных районах (местах).

Проведение эвакуации потребует слаженной, взаимосвязанной работы многих организаций различной ведомственной принадлежности, участия тысяч людей, сотен тысяч единиц разнообразных технических средств. Следует также иметь в виду, что проведение эвакуационных мероприятий ведёт к нарушению нормальной жизнедеятельности значительных масс населения, нарушению нормального функционирования большого числа объектов экономики.

Эвакуация в мирное время может проводиться в целях вывода населения из зон:

- возможного катастрофического затопления;
- радиоактивного заражения в результате аварии на радиационно опасном объекте (далее – РОО);
- химического заражения местности и атмосферы в результате аварии на химически опасном объекте (далее – ХОО);
- другого заражения при аварии на ином потенциально опасном объекте (далее – ПОО);
- возможного задымления в результате лесных пожаров;
- возможного попадания населённого пункта в зону пожара;
- наводнений, угрожающих жизни людей, и др.

Эвакуации на военное время подлежат:

- работники расположенных в населённых пунктах организаций, переносящих производственную деятельность в военное время в загородную зону, а также неработающие члены семей указанных работников;
- нетрудоспособное и не занятое в производстве население, в том числе персонал организаций, прекращающих свою деятельность в военное время.

Эвакуация классифицируется по видам опасности, т. е. эвакуация из зон возможного и реального химического, радиоактивного, биологического заражения (загрязнения), возможных сильных разрушений, возможного катастрофического затопления и других.

По способам эвакуации, она может проводиться различными видами транспорта, пешим порядком и комбинированным способом. По удалённости может иметь место локальная (в пределах города, населённого пункта, района), местная (в границах субъекта Российской Федерации, муниципального образования), региональная (в границах федерального округа) и государственная (в пределах Российской Федерации). По

временным показателям эвакуация может быть временная, когда население возвращается на постоянное местожительство в течение нескольких суток, среднесрочная – до одного месяца и продолжительная с нахождением эвакуированных граждан в безопасном районе (месте) более месяца.

В зависимости от охвата эвакуационными мероприятиями населения, оказавшегося в зоне ЧС, выделяют следующие варианты их проведения: общая эвакуация и частичная эвакуация. Общая эвакуация предполагает вывоз (вывод) всех категорий населения из зоны чрезвычайной ситуации. Частичная эвакуация осуществляется при необходимости вывода из зоны чрезвычайной ситуации нетрудоспособного населения, детей дошкольного возраста, учащихся школ, лицеев, колледжей и т. п.

Дорожное обеспечение эвакуационных мероприятий планируется и организуется органами, ведающими строительством и эксплуатацией автомобильных дорог. Проведение эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации в каждом конкретном случае определяется условиями её возникновения и развития.

Важную роль в организации эвакуации отводится комиссиям по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – Комиссии по чрезвычайным ситуациям, КЧС) различного уровня. Комиссии по чрезвычайным ситуациям, обладая особыми полномочиями, обеспечивают оперативное решение всех вопросов эвакуации. На практике эвакуация как одно из мероприятий защиты от ЧС реализуется в индивидуальном порядке крайне редко. Она, как правило, сочетается с другими мероприятиями, особо тесную связь эвакуация имеет с оповещением населения.

Функции планирования и организации эвакуации различных категорий граждан выполняют эвакуационные комиссии (далее – эвакокомиссии, ЭК). Из-за ограниченного времени при целом ряде обстоятельств эвакуационные органы полностью не разворачиваются.

Как правило, эвакокомиссии планируют эвакуационные мероприятия заранее, так как в целом ряде ЧС их масштабы, периодичность возникновения достаточно точно прогнозируется на основе научного анализа. Обычно известны характеристики ПОО, степень их опасности, роза ветров, особенности местности, застройки и другие исходные данные, которые позволяют заранее информировать службы, организации и объекты района, муниципального и иного образования об их участии в обеспечении проведения эвакуационных мероприятий.

Особенности проведения эвакуации определяются целым рядом факторов, среди которых прежде всего следует выделить:

- тип ЧС (авария с выбросом радиоактивных, аварийно химически опасных веществ, пожар на объекте, использующем, хранящем или перерабатывающем пожаро-, взрывоопасные вещества, стихийное бедствие и т. д.);

- масштаб ЧС (локальная, местная, территориальная и т. д.);
- удаление источника ЧС от населенного пункта, объекта;
- пространственно-временные характеристики воздействия поражающих факторов источника ЧС;
- численность и охват эвакуируемого населения, время и срок проведения эвакуации;
- метеоусловия на момент возникновения ЧС;
- рельеф местности;
- характер застройки;
- наличие средств индивидуальной и коллективной защиты населения;
- состояние дорожно-транспортной составляющей эвакуационных мероприятий (автомобильных и железных дорог, акватории водоёмов и т. д.), на момент ЧС и в ближайшее время её развития.

Среди особенностей эвакуации населения в мирное время необходимо выделить её кратковременный характер, за исключением эвакуации при авариях на объектах атомной отрасли.

Из районов ЧС эвакуация населения проводится по производственно-территориальному принципу. Она может носить местный либо региональный характер. Решение на проведение эвакуации принимается главой субъекта Российской Федерации. В ряде случаев для эвакуации представляется целесообразным подавать автомобильный транспорт непосредственно к жилым домам, административным зданиям и иным объектам (рисунок 2.1).



Рисунок 2.1. Эвакуация населения организована с применением автомобильного транспорта, поданного непосредственно к жилым домам

В зависимости от времени и сроков проведения выделяются следующие варианты эвакуации населения. Упреждающая (заблаговременная) эвакуация проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения запроектной аварии на ПОО или стихийного бедствия.

Экстренная (безотлагательная) эвакуация выполняется в случае возникновения ЧС. Вывоз (вывод) из опасной зоны может осуществляться при малом времени упреждения и в условиях воздействия поражающих факторов источника ЧС.

Эвакуация осуществляется, как правило, с разворачиванием эвакуационных пунктов (сборных, промежуточных и приёмных). При угрозе катастрофического (природного или техногенного характера) затопления эвакуация населения может проводиться без разворачивания сборного эвакуационного пункта (далее – СЭП). При этом оперативные группы, сформированные из личного состава СЭП, организуют вывоз (вывод) населения на границу зоны ЧС с последующей отправкой к местам временного размещения [14-17].

Рассматривая такую особенность эвакуации, как вид ЧС, говоря, к примеру, о землетрясении, следует указать, что в качестве СЭП, а также мест временного размещения подлежащего эвакуации населения до момента его вывоза из зоны ЧС, целесообразно использовать места, находящиеся на удалении от построек, деревьев и иных объектов, угрожающих обрушением, в том числе городские площадки, пустыри, стадионы и другие безопасные в случае повторных толчков места (рисунок 2.2).



Рисунок 2.2. Временное размещение населения перед вывозом в безопасный район после землетрясения. Префектура Иватэ, Япония, 14.03.2011 г.



При этом потерявшее кров население следует временно размещать в палатках, железнодорожных вагонах, одноэтажных домах сборной конструкции, судах водного транспорта и т. п. Также в условиях землетрясений следует планировать сроки проведения эвакуационных мероприятий населения из зоны ЧС с учётом дорожно-транспортных возможностей. Эвакуация из зон крупномасштабных землетрясений осуществляется, как правило, после восстановления транспортных систем. В период пребывания людей в зоне ЧС организуется их первоочередное жизнеобеспечение.

Перевозки населения на расстояние до 100 км выполняются, как правило, автотранспортом, местными и пригородными поездами, воздушными, морскими и речными судами. Перевозки населения на расстояние свыше 100 км – железнодорожным транспортом, воздушными, морскими и речными судами.

Эвакуированное население в загородной зоне размещается на территории соответствующего субъекта Российской Федерации с учётом местных условий.

Каждой организации, переносящей свою деятельность в военное время в загородную зону, заблаговременно (в мирное время) определяется производственная база и назначается (выделяется) федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления район (пункт) размещения в загородной зоне.

При отсутствии загородной зоны на территории субъекта Российской Федерации на территории другого субъекта выделяется загородная зона по согласованию с органами исполнительной власти этого субъекта.

Районы размещения населения в загородной зоне согласовываются с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, органами военного управления (штабами военных округов) и мобилизационными подразделениями органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Аналогичный порядок распространяется на закрепление загородной зоны для размещения и хранения материальных и культурных ценностей, подлежащих эвакуации в безопасные районы.

Приведённые обстоятельства требуют их всестороннего учёта при планировании эвакуационных мероприятий, адекватная научно обоснованная реализация которого позволит обеспечить успешное решение задач, стоящих перед эвакуацией.

Развитие техносферы создаёт такие обстоятельства и условия, которые практически нивелируют отличия эвакуации, проводимой в условиях военных действий, от эвакуационных мероприятий, выполняемых при ЧС мирного времени. Так, к примеру, авария на РОО требует от всех эвакоорганов такой же оперативности, напряжённости всех

сил и средств, как и при эвакуации населения из районов, подвергшихся нападению противника.

Рассматривая эвакуацию населения следует указать на такое действие, как рассредоточение персонала организаций, заключающееся в организованном вывозе (выводе) личного состава (персонала) объектов, продолжающих производственную деятельность в военное время, из категорированных городов, а также зон возможных сильных разрушений объектов особой важности, с размещением их для проживания и отдыха в загородной зоне. Таким образом, эвакуация и рассредоточение по своим содержанию и задачам являются разными мероприятиями.

Эвакуационные мероприятия считаются выполненными в полном объёме, когда всё подлежащее эвакуации население будет вывезено (выведено) за границы зоны действия поражающих факторов источника ЧС в безопасные районы.



### **3. ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПО ПЛАНИРОВАНИЮ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ**

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляют эвакуационные комиссии при участии должностных лиц и специалистов Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации (далее – управлений ГОЧС), органов исполнительной власти, а также объектов экономики. Планы эвакуации оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС в мирное время. Планирование начинается с изучения директивных документов ФОИВ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В безопасных районах эвакуационные комиссии при участии управлений ГОЧС, а также администрации органов местного самоуправления и объектов экономики разрабатывают планы приёма, размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения, которые также оформляются в виде разделов планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в мирное время. Планированию эвакуации предшествует изучение эвакуационными органами, управлениями ГОЧС руководящих и нормативных документов, директивных указаний, сбор и подготовка необходимых исходных данных, выбор районов размещения эвакуируемого населения и проведение их рекогносцировки [14-19].

В текстовой части планов эвакуации, разрабатываемых в административно-территориальных образованиях (субъектах Российской Федерации, районах, городах и других населенных пунктах), расположенных в зонах возможных ЧС природного и техногенного характера, отражаются следующие разделы:

- порядок приведения эвакуационных комиссий в готовность;
- порядок оповещения населения о начале эвакуации;
- численность эвакуированного населения с разбивкой по категориям;
- районы размещения эвакуированного населения;
- сроки выполнения эвакуационных мероприятий;
- маршруты вывоза (вывода) населения;
- порядок развертывания сборных эвакуационных пунктов, их пропускная способность, закрепленные за ними объекты экономики;
- порядок вывоза населения транспортом из зон ЧС природного и техногенного характера;
- пункты посадки населения на транспорт, пункты высадки в безопасных (вне зоны действия поражающих факторов источника ЧС) районах;
- организация обеспечения общественного порядка и регулирования дорожного движения на маршрутах эвакуации;
- организация комплексной разведки (инженерной, радиационной, химической и биологической);

- организация обеспечения эвакуированного населения средствами индивидуальной защиты (далее – СИЗ);
- организация защиты населения в местах сбора и на маршрутах эвакуации;
- порядок вывоза эвакуированного населения из промежуточных пунктов эвакуации на границах зоны ЧС к местам размещения в безопасных районах;
- порядок размещения эвакуированного населения в безопасных районах и его первоочередного жизнеобеспечения;
- санитарно-противоэпидемические и лечебно-эвакуационные мероприятия;
- порядок управления эвакуацией населения;
- организация информации и инструктирование населения в ходе эвакуации.

К текстовой части плана отрабатываются приложения на картах в виде схем, графиков, расчётов:

- расчёт населения, подлежащего эвакуации;
- распределение предприятий, организаций и учреждений по сборным эвакуационным пунктам, пунктам посадки и местам размещения в безопасных районах;
- потребность и возможности транспорта (железнодорожного, автомобильного, водного, воздушного), его распределение по эвакуационным направлениям и маршрутам для вывоза населения;
- дислокация сборных эвакуационных пунктов, исходных пунктов эвакуации пешим порядком (рисунок 3.1), станций (пунктов, пристаней) посадки и высадки населения;
- состав эвакуационных органов и сроки их приведения в готовность;
- схема оповещения руководителей предприятий, учреждений, организаций и населения о начале эвакуации;
- организация связи;
- карта размещения эвакуированного населения в безопасных районах.

Районы размещения эвакуируемого населения следует наносить на топографические карты масштаба 1:200000 или 1:100000. При этом на ней отражаются:

- административные границы;
- прогнозируемые границы зон действия поражающих факторов источника ЧС (радиоактивного загрязнения, химического заражения, сейсмически опасных районов, зоны опасных гидрологических явлений, снежных лавин и т. д.);
- маршруты эвакуации населения (для пешего выхода и с использованием транспортных средств), количество транспорта на каждом

маршруте, численность выводимого (вывозимого) населения, промежуточные эвакуационные пункты и (далее – ПЭП);

- закрепленные за объектами, учреждениями и организациями населённые пункты;

- условный номер объекта, количество эвакуируемых, площади капитальных зданий и сооружений, предназначенных для размещения эвакуированного населения, в кв. м;

- станции (пункты), пристани высадки, численность высаживаемого населения;

- маршруты вывоза прибывающего по эвакуации населения от пунктов высадки и ПЭП до мест размещения.



Рисунок 3.1. Пешая колонна при эвакуации из зоны чрезвычайной ситуации

Штабы ГО городских районов совместно с объектами экономики отрабатывают схемы марша пеших колонн, включающих следующие элементы:

- маршрут движения от исходного пункта до ПЭП или места размещения;

- перечень колонн, их состав и нумерация;

- исходный пункт, пункты регулирования и время прохождения их всеми колоннами;

- места и продолжительность привалов эвакуируемого населения;

- медицинские пункты, пункты обогрева, питания, водоснабжения;

- наличие защитных сооружений ГО вблизи маршрута;

- наличие ПЭП;

- пункты размещения в безопасных районах;

- сигналы управления и оповещения.

Текстовой части планов эвакуации объектов экономики, размещённых в зоне возможных ЧС природного и техногенного характера, включают следующие сведения:

- порядок оповещения рабочих, служащих и членов их семей о начале эвакуации и их инструктирования;
- численность рабочих, служащих и членов их семей, подлежащих эвакуации;
- сборный эвакуационный пункт, за которым закреплён или который развёртывает объект экономики, время развёртывания СЭП и прибытия на него рабочих и служащих объекта, а также членов их семей;
- маршруты вывоза (вывода) эвакуируемых, ПЭП, пункты посадки, высадки;
- пункты размещения эвакуируемых в безопасных районах;
- начальники эшелонов, старшие автомобильных колонн и другие должностные лица;
- лица, ответственные за организацию перевозки персонала и членов их семей;
- порядок размещения в безопасных районах рабочих, служащих и членов их семей;
- организация защиты эвакуируемых в местах сбора и на маршрутах эвакуации;
- организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения в местах размещения;
- организация управления и связи в ходе эвакуации.

Планы эвакуации, разрабатываемые жилищно-эксплуатационными организациями, должны иметь аналогичное содержание.

В текстовой части плана приёма и размещения эвакуируемого населения, разрабатываемого в административном районе (вне опасных зон), указываются следующие сведения:

- количество прибывающего эвакуируемого населения с разбивкой по категориям;
- наименования прибывающих по эвакуации объектов экономики;
- здания и сооружения (в том числе и быстровозводимые), планируемые для размещения эвакуируемого населения;
- порядок размещения эвакуируемого населения;
- пункты высадки и их оборудование;
- промежуточные эвакуационные пункты, их местонахождение, порядок приведения в готовность, пропускная способность;
- порядок и сроки доставки эвакуируемого населения в пункты размещения;

- порядок оповещения должностных лиц, ответственных за размещение и обеспечение эвакуируемого населения;
- организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения в пунктах (районах) размещения;
- организация управления и связи в ходе эвакуации;
- порядок проведения инструктажа и информирования местного и прибывающего эвакуируемого населения.

Разрабатываемые в плане данные представляются с разбивкой по городам, сельским и поселковым административным органам.

К плану прилагаются карта и расчёт размещения эвакуируемого населения по населённым пунктам.

В текстовой части плана приёма и размещения прибывающего по эвакуации населения, разрабатываемого органами местного самоуправления (вне зон возможных ЧС природного и техногенного характера), приводятся следующие данные:

- организация оповещения о начале эвакуации и времени прибытия эвакуируемого населения;
- организация управления и связи в ходе эвакуации;
- количество прибывающего эвакуируемого населения с разбивкой по категориям;
- служебные, административные, культурно-бытовые и другие здания, планируемые для размещения эвакуируемого населения;
- порядок развёртывания ПЭП, порядок и сроки доставки эвакуируемого населения из ПЭП в места размещения, транспорт, выделяемый для этих целей;
- организация первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения в пунктах размещения;
- порядок проведения инструктажа и информирования местного и прибывающего эвакуируемого населения.

К плану прилагается карта и расчёт размещения эвакуируемого населения по населённым пунктам.

Планирование эвакуационных мероприятий осуществляется во взаимодействии с органами военного командования по вопросам:

- выделения транспортных средств округа (флота), предназначенных для обеспечения перевозок эвакуируемого населения, и уточнения маршрутов эвакуации;
- выделения сил и средств для совместного с органами МЧС, МВД России и войск Национальной гвардии Российской Федерации регулирования движения на маршрутах эвакуации, а также охраны общественного порядка на маршрутах эвакуации, в местах сбора и размещения эвакуируемого населения;

- выделения сил и средств округов (флотов) для целей инженерного обеспечения эвакуации, радиационной и химической защиты населения;
- выделения сил и средств округов (флотов), для обеспечения санитарно-противоэпидемических и лечебно-эвакуационных мероприятий;
- организации вывоза (вывода) военнослужащих и членов их семей из зон ЧС, их размещения и первоочередного жизнеобеспечения в безопасных районах;
- организации разведки силами округов (флотов);
- использования военных городков и другого имущества Минобороны России для размещения и первоочередного жизнеобеспечения эвакуируемого населения.

В отдельных случаях (при нахождении в пограничной зоне) организуется взаимодействие с пограничным командованием.

На всё население, подлежащее эвакуации, по месту жительства (в жилищно-эксплуатационных органах), на предприятиях, в учреждениях и организациях составляются эвакуационные списки. Не занятые в сфере производства и обслуживания члены семей рабочих и служащих включаются в списки по месту работы главы семьи.

Эвакуационные списки составляются заблаговременно и уточняются при периодической корректировке планов эвакуации, а также при введении режима повышенной готовности (при угрозе возникновения ЧС).

Списки составляются в трёх экземплярах, первый из которых остаётся на объекте или в жилищно-эксплуатационной организации; второй экземпляр с получением распоряжения на проведение эвакуации направляется в СЭП (в оперативную группу) и после завершения вывоза(вывода) населения передается в соответствующую эвакуационную комиссию; третий – с началом вывоза (вывода) эвакуируемого населения направляется в эвакуприёмную комиссию, работающую в районе размещения.

Эвакуационные списки и паспорта являются основными документами для учёта, размещения и обеспечения эвакуируемого населения.

Размещение эвакуированного населения планируется осуществлять, как правило, в границах своих административно-территориальных образований.

Районы размещения в полном объёме должны соответствовать следующим основным требованиям:

- обеспечивать безопасность населения от поражающих факторов источника ЧС, т. е. должны быть вне зон их действия;
- обеспечивать необходимые условия для отдыха и жизни людей по первоочередным видам жизнеобеспечения;
- соответствовать санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Для кратковременного размещения эвакуируемого населения используются служебно-бытовые помещения, клубы, пансионаты, лечебно-оздоровительные учреждения, туристические базы, дома отдыха, санатории, а также центры временного размещения Федеральной миграционной службы России (рисунок 3.2).



Рисунок 3.2. Пункт кратковременного размещения эвакуированного населения, развёрнутый в спортивном зале образовательного учреждения

С учётом этих требований каждому предприятию, учреждению или организации заблаговременно назначается район размещения, который для крупных объектов экономики может включать несколько населенных пунктов.

Закреплённые за объектами экономики районы размещения тщательно изучаются и осваиваются. В них организуется ремонт дорог, мостов, оборудование источников водоснабжения, выявляется наличие защитных сооружений, включая укрытия простейшего типа и т. д.

При планировании эвакуации и рассредоточения работников организаций кроме мобилизационных и производственных планов (заданий) в обязательном порядке учитывается миграция населения.

В особый период районы размещения эвакуируемого населения, а также помещения (здания) и маршруты эвакуации должны быть согласованы с органами военного командования – военными комиссариатами, начальниками гарнизонов или штабами военных округов (флотов).

При недостатке имеющейся пригодной для жилья площади возможно строительство землянок (рисунок 3.3), для чего заблаговременно подбираются соответствующие земельные участки, учитываются



строительные материалы, назначаются строительные организации, которые будут выполнять их строительство (оборудование).



Рисунок 3.3. Строительство землянки для временного размещения эвакуированного населения в безопасном районе

При отсутствии необходимых условий для размещения эвакуируемого населения в границах своих административно-территориальных образований, оно может быть размещено на территориях соседних административно-территориальных образований по согласованию с соответствующими главами администраций.

В летнее время, в районах с тёплым климатом, возможно кратковременное размещение людей в палатках (рисунок 3.4).



Рисунок 3.4. Подготовка палаток для временного размещения эвакуированного населения в летнее время года



Отдельные частные вопросы по планированию эвакуационных мероприятий с целью их лучшего понимания подробно представлены во взаимной связи с видами обеспечения эвакуации разделе «Основные виды обеспечения эвакуации населения» настоящего пособия.

Перечень документов по организации и проведению эвакуационных мероприятий представлен в Приложениях 1-4.

Каждый эвакуированный гражданин должен чётко знать и строго выполнять правила поведения при эвакуации, которые разрабатываются эвакуационными органами, оформляются в виде специальных памяток (Приложение 5) и заранее распространяются среди населения.

Правильно выполненное, учитывающее все стороны ЧС планирование эвакуационных мероприятий позволяет в последующем в полной мере реализовать основные виды обеспечения эвакуации населения, его коммунально-бытовое обслуживание и целый ряд иных составляющих.

Эвакуация граждан Российской Федерации, находящихся за пределами страны, при возникновении чрезвычайных ситуаций в местах их пребывания, в пособии не рассматривается. Порядок эвакуационных мероприятий при указанных обстоятельствах отражён в постановлении Правительства Российской Федерации от 18.11.2014 № 1216 «О комплексе мер по обеспечению эвакуации граждан Российской Федерации из иностранных государств в случае возникновения чрезвычайных ситуаций».

## **4. ОСНОВНЫЕ ВИДЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭВАКУАЦИИ НАСЕЛЕНИЯ**

К основным видам обеспечения эвакуации населения относятся следующие:

- транспортное обеспечение;
- медицинское обеспечение;
- инженерное обеспечение эвакуации населения;
- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения;
- разведка;
- коммунально-бытовое обслуживание;
- финансовое обеспечение [14-17].

### **4.1. Транспортное обеспечение эвакуации населения**

#### **4.1.1. Общие положения**

Транспортное обеспечение из районов ЧС является первой и наиболее значимой составляющей обеспечения эвакуации населения. Оно включает комплекс организационных и технических мероприятий, охватывающих подготовку, распределение и эксплуатацию транспортных средств, предназначенных для выполнения эвакуационных перевозок.

Для реализации данного комплекса мероприятий требуется решение целого ряда задач, к которым относятся:

- поддержание в постоянной готовности транспортных органов, сил и средств, привлекаемых к выполнению перевозок;
- максимальное использование возможностей всех видов транспорта и транспортных средств для организации эвакуационных перевозок в сжатые сроки;
- обеспечение устойчивости работы транспорта, ремонт и техническое обслуживание транспортных средств, участвующих в выполнении эвакуационных перевозок.

Решение указанных задач достигается:

- заблаговременным планированием эвакуационных перевозок и своевременной корректировкой планов;
- постоянной готовностью ФОИВ, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, территориальных органов МЧС России, специально уполномоченных для решения задач в области ГО, защиты от ЧС и пожарной безопасности, органов транспорта, транспортных предприятий и учреждений, населения, войсковых частей и формирований к осуществлению эвакуационных перевозок;

- организацией управления, а также контролем за выполнением эвакуационных перевозок.

Важнейшей составляющей транспортного обеспечения является непосредственно проведение эвакуации (порядок использования транспортных средств). Следует учитывать, что проведение эвакуации населения требует наличия парка транспортных средств, возможности их привлечения к осуществлению эвакуационных мероприятий, максимального использования пропускной способности транспортных коммуникаций.

Эвакуация населения проводится, как правило, комбинированным способом, в два этапа: сначала на промежуточные пункты, расположенные в безопасных районах, а затем конечные пункты эвакуации.

Использование транспортных средств при комбинированном способе эвакуации населения предусматривает два варианта проведения эвакуации:

- первоначальное использование видов транспорта с последующим выводом пешим порядком на конечные пункты эвакуации к местам размещения;

- вывод эвакуированного населения пешим порядком из опасной зоны с последующей посадкой на транспортные средства и вывозом на конечные пункты к местам размещения;

- комбинированный способ эвакуации предполагает организацию на сети путей сообщения за границами опасных районов промежуточных пунктов эвакуации.

Работа городского транспорта в ходе эвакуации населения предполагает три схемы его возможного использования:

- доставка эвакуированных от мест жительства к СЭП;
- доставка эвакуируемых от мест жительства до мест размещения;
- вывоз эвакуируемого населения из опасной зоны в безопасную.

Необходимыми условиями организации работы городского транспорта при эвакуации являются уплотнение графиков движения транспортных средств, перераспределение транспортных средств по маршрутам эвакуационных перевозок, назначение запасных(дополнительных) маршрутов.

Эвакуация населения из районов радиоактивного загрязнения требует следующей организации работы транспорта:

- осуществление перевозок эвакуированного населения внутри загрязненной и незагрязненной зон различными, находящимися в границах этих зон, транспортными средствами;

- запрещение пересечения границ между загрязненной и незагрязненной зонами транспортными средствами;

- вывоз эвакуируемых от границ зоны загрязнения к местам размещения осуществляется транспортом незагрязнённой зоны только после прохождения эвакуируемыми санитарной обработки;

– движение транспортных средств, используемых в границах зон, должно быть организовано челночным способом.

Проведение эвакуации населения из районов химического заражения (загрязнения) местности, а также из районов размещения ХОО имеет свои особенности. Прежде всего такая эвакуация осуществляется с учётом прогнозируемого направления движения облака, содержащего аварийно химически опасное вещество (далее – АХОВ) и иные опасные химические вещества. При этом перевозки осуществляются в направлении, перпендикулярном его движению, в один этап, челночным способом.

Транспортные средства, осуществляющие эвакуацию населения из районов предполагаемого маршрута движения облака, содержащего опасные химические вещества, используются таким образом, чтобы организовать вывоз эвакуируемых лиц до подхода облака. Для организации эвакуации населения составляются согласованные прогнозы перемещения зараженного облака и графики движения транспортных средств, которые постоянно корректируются с учетом реального хода процесса эвакуации.

Эвакуация населения из лавино- и селеопасных районов осуществляется пешим порядком за пределы зон поражения селевым потоком или снежной лавиной и транспортом с СЭПов, расположенных за пределами зон поражения, в непострадавшие районы [14-17].

#### **4.1.2. Обеспечение эвакуоперевозок автомобильным транспортом**

Обеспечение эвакуоперевозок автомобильным транспортом имеет определённые специфические составляющие.

Основной задачей автомобильного транспорта (далее – АТ) по обеспечению эвакуоперевозок является вывоз населения городов, сельских населённых пунктов в районы временного или постоянного проживания или на пункты пересадки на другие виды транспорта (рисунок 4.1).



Рисунок 4.1. Использование автомобильного транспорта при эвакуации населения из зоны чрезвычайной ситуации

Эта задача решается всеми автотранспортными средствами предприятий автомобильного транспорта общего пользования, ведомственных предприятий, а также привлечением автотранспортных средств иных предприятий.

Эвакуация населения автомобильным транспортом может осуществляться двумя способами:

- прямой перевозкой людей из зон опасности непосредственно в конечные пункты эвакуации;
- поэтапной перевозкой людей с пересадкой их в ПЭП.

Планирование автотранспортного обеспечения эвакуации осуществляется с целью оптимального распределения усилий всех участвующих в процессе эвакуации транспортных средств, организованных действий автомобильного транспорта и своевременного вывоза населения из опасных районов.

Исходными данными для составления планирующих документов являются:

- задание руководителям автотранспортных формирований (далее – АТФ) на эвакуацию населения по возможным вариантам возникновения и развития аварий, катастроф, вероятных стихийных бедствий;
- выписки из планов эвакуации и её обеспечения;
- документы, определяющие порядок взаимодействия с эвакуируемыми объектами, местными органами управления и другими видами транспорта.

Планирование начинается с изучения директивных документов ФОИВ и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, которым по планам ГО подчиняются руководители автотранспортных формирований, заданий на осуществление автотранспортных перевозок, уяснения полученной задачи, условий взаимодействия и всестороннего обеспечения.

В решении руководителей автотранспортных формирований должны быть отражены:

- порядок действий сил при угрозе возникновения техногенных аварий и стихийных бедствий или при внезапном их возникновении;
- направления (объекты), на которых должны быть сосредоточены основные силы АТФ;
- способы эвакуационных перевозок на основных направлениях и этапах эвакуации, распределение АТФ по объектам эвакуации;
- очерёдность вывоза населения и материальных ценностей, пункты и порядок погрузки на АТ и выгрузки с него, порядок взаимодействия с другими видами транспорта, основы обеспечения и технического прикрытия дорог, состав пунктов управления, порядок их развертывания и меры по поддержанию устойчивого управления.

На основе принятого решения осуществляется разработка планов и проводятся необходимые расчёты, отрабатываются и согласовываются вопросы, требующие взаимодействия с другими аварийно-спасательными службами и местными ЭК.

План автотранспортного обеспечения со всеми необходимыми приложениями, календарный план и другие документы, определяющие порядок действий формирований АТФ и управления ими, разрабатываются руководителями АТФ и утверждаются руководителем органов исполнительной власти соответствующего уровня субъекта Российской Федерации (муниципального образования, района).

При необходимости планирующие документы должны своевременно уточняться и обновляться, их содержание должно быть определённым, обеспечивающим эффективные действия службы и устойчивое управление ее формированиями.

Календарный план основных мероприятий по приведению АТФ в готовность и осуществления эвакуации населения является основным документом оперативного управления процессом автотранспортного обеспечения эвакуации. Календарным планом определяется перечень основных мероприятий, которые излагаются в хронологической последовательности, определяются номенклатура и объем затрат материальных средств, количество привлекаемых средств и сроки исполнения, ответственные за выполнение каждого мероприятия. Календарным планом предусматривается выполнение мероприятий приведения АТФ в готовность и осуществление эвакуации по основным вариантам возможного развития событий при возникновении аварий и стихийных бедствий.

Основные планирующие документы по применению АТФ дополняются пояснительными записками, схемами, расчётами, таблицами и другими поясняющими документами. К таким документам относятся:

- план (расчёт) использования автомобильных колонн;
- схема оповещения, сбора личного состава управления АТФ;
- схема управления АТФ;
- структура, количественный и персональный состав отделений, групп управления АТФ;
- расчёт на обеспечение горюче-смазочными материалами автомобильного транспорта, используемого при эвакуации населения, план технического прикрытия (схема и пояснительная записка к ней);
- график движения автомобильных колонн (автосанитарных отрядов) и другие документы.

План дорожного обеспечения составляется как приложение к плану автотранспортного обеспечения или как самостоятельный документ, определяющий содержание и порядок выполнения мероприятий по

подготовке маршрутов эвакуации специально назначенными для этого силами.

Планом дорожного обеспечения эвакуации населения предусматриваются объём, последовательность и порядок выполнения мероприятий по восстановлению и развитию дорожной сети, расчёт потребностей в технических и материальных средствах, порядок управления и другие вопросы.

Для организованного осуществления автотранспортных перевозок и создания условий устойчивого управления ими на всех этапах эвакуации создаются специальные автомобильные формирования: автомобильные колонны (далее – АК), автосанитарные отряды (далее – АСО), группы частного транспорта и иные формирования.

При надёжно организованном линейном (диспетчерском) управлении и техническом прикрытии эвакуация может осуществляться группами, звеньями и отдельными автомобилями, что в целом ускоряет процесс эвакуации, исключая необходимости ожидания погрузки на все машины АК и проведение других организационных мероприятий, связанных с обеспечением безопасности и надёжности управления колонной в движении.

Автомобильные колонны и отряды формируются на основе автотранспортных предприятий общего пользования и других отраслей экономики, а также автотранспортных иных организаций вне зависимости от форм собственности.

Организационно АК и АСО входят в группировку сил нештатных аварийно-спасательных формирований (территориальных) соответствующего территориального звена. При этом АТФ районов, городов, области имеют в качестве основной задачи организационно объединять автотранспортные средства упомянутых административных образований в единую автотранспортную систему с целью их организованного массированного использования в условиях чрезвычайной ситуации по единому замыслу и плану.

Для управления АК, АСО и организации взаимодействия их с другими видами транспорта и всестороннего обеспечения автотранспортного процесса в период проведения широкомасштабных и массовых эвакуационных мероприятий создается управление АТФ.

Управление АТФ возлагается на руководителей органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Оперативное руководство, а также формирование, обучение, проверка готовности и планирование применения сил и средств АТФ осуществляются руководителями автотранспортных предприятий, на базе которых данные формирования созданы. В районах АТФ формируются на базе наиболее крупных и крупных автотранспортных предприятий, главным образом, АТП общего пользования. Автотранспортные

предприятия других ведомств в соответствии с их численным составом, производственным профилем формируют АК и АСО, звенья и группы автомашин и содержат их в готовности к включению в состав АТФ установленным порядком. Ответственность за техническую готовность автотранспортных средств и их организационное оформление в автомобильные формирования согласно действующим расчётам несут руководители автохозяйств и других предприятий, организаций, в чьём распоряжении находятся автомобильные средства.

Формирование АК и АСО должно осуществляться с учётом сложившихся производственных структур (автоколонн, бригад, отрядов и т. д.) с тем, чтобы достичь максимальной управляемости и сплочённости за самый короткий период времени. В составе АК и АСО целесообразно иметь автотранспортные средства одного класса и технических возможностей (скорости, проходимости, защищённости от РВ и АХОВ, вида и марки потребляемого топлива, формы и объема кузова и т. д.). Другие классы автомашин могут включаться в состав АК и АСО в качестве специальных вспомогательных и обслуживающих, дополняющих их транспортные возможности.

Автотранспортные формирования на период их работы по эвакуации населения из зон радиоактивного или химического заражения обеспечиваются средствами управления, а их личный состав средствами радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, средствами защиты и специальной обработки.

Состав, структура формирований АТФ, их численность и группировка, задачи формирований, порядок действий, вопросы управления, связи, взаимодействия и обеспечения возлагаются на руководителей органов исполнительной власти области, города, района, субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления.

Подготовка автотранспортных формирований к выполнению своих задач и проверка их готовности осуществляются руководителями автопредприятий, другими руководящими органами. Она ведется целенаправленно, исходя из содержания предстоящих задач и ожидаемых условий их выполнения, планомерно и постоянно с учётом необходимости поддержания готовности формирований к проведению эвакуационных мероприятий в отводимые им сроки.

Организации-формирователи АТФ районов и организации-поставщики автотранспорта назначаются органами местного самоуправления. К АТФ приписываются автотранспортные средства и другие необходимые техника и имущество, не подлежащие поставке в Вооружённые Силы Российской Федерации, а также водители, освобождённые от призыва на военную службу. Автоколонны, назначенные для укомплектования воинских частей на случай возникновения военного конфликта, могут привлекаться для эвакуации



населения из опасных районов по согласованию с органами, осуществляющими мобилизацию. Количество приписанных к службе водителей должно быть больше количества автотранспортных средств в 1,6-2 раза [14].

Сбор автотранспортных формирований осуществляется на базовом предприятии по установленному сигналу или распоряжению. Основанием к сбору АК, АСО является решение руководителя исполнительной власти субъекта Российской Федерации и руководителей органов местного самоуправления на проведение эвакуационных мероприятий.

Автотранспортные формирования по установленному сигналу (распоряжению) сосредотачиваются в назначенном месте в готовности к выполнению своих задач согласно действующим планам и заданиям. Все средства, предназначенные для обеспечения автономных действий АТФ, поступают в их распоряжение согласно расчётам по материальному обеспечению и техническому прикрытию.

По прибытию в соответствии с распоряжением автотранспортные средства проходят техническую проверку, дооборудуются и экипируются необходимым имуществом. При необходимости уточняются организационные расчёты АТФ. На неисправные и непригодные для выполнения предстоящих задач автотранспортные средства составляется рекламация. Она направляется вместе с непригодными автотранспортными средствами на предприятие (в организацию) с требованием замены в установленные сроки.

О готовности АТФ его начальник докладывает руководителю органа местного самоуправления. С поступлением доклада руководителю органа местного самоуправления автотранспортное формирование считается готовым к выполнению своей задачи. При необходимости для действий на самостоятельном направлении при выполнении автотранспортных задач, требующих значительных сил, АК сводится в группы колонн (бригады) под руководством создаваемого в этом случае органа управления группы (бригады).

Решение на привлечение автомобильного транспорта к эвакуации населения из зон заражения (загрязнения) принимает руководитель исполнительной власти субъекта Российской Федерации и руководители органов местного самоуправления, и на основе принятых решений отдают распоряжения непосредственно руководителям предприятий с одновременным уведомлением местных и отраслевых органов.

Руководители АТП, получившие распоряжения, организуют сосредоточивание автотранспорта в организациях-формирователях автомобильных колонн (отрядов), их организационное оформление, необходимое техническое обслуживание и оборудование автотранспортных средств для предстоящих перевозок.

Руководители АТФ организуют получение и выдачу водителям предусмотренных СИЗ, включая медицинские, приборов радиационной (химической) разведки и дозиметрического контроля, а также средств связи и управления.

На основе имеющихся радиосредств организуется радиосеть управления АТФ района, радионаправление связи с АТФ в области (республике, крае), а при необходимости и радиосети (радионаправления) взаимодействия (с другими видами транспорта, эвакуируемыми объектами и АК (группами АК), АСО, которым предстоит действовать на отдельных направлениях и решать особые автотранспортные задачи.

Территориальные органы МЧС России осуществляют контроль за приведением в готовность автотранспортных средств, их организационным оформлением, всесторонним обеспечением, организацией управления колоннами (отрядами) согласно действующим нормативам.

Автотранспортные колонны и автосанитарные отряды направляются на СЭПы, пункты посадки (погрузки), на предприятия, подлежащие эвакуации под руководством начальников колонн (отрядов), а на небольшие предприятия, населённые пункты, учреждения – отдельными звеньями, группами машин.

Руководство посадкой населения возлагается на местные органы власти, отвечающие за его эвакуацию. Начальники автотранспортных колонн, звеньев, групп отвечают за соблюдение эксплуатационных норм и правил посадки людей и погрузки материальных средств, мер безопасности, условий защиты людей и грузов от химического или радиоактивного заражения при их вывозе из зон заражения(загрязнения) и зон химической (радиационной) опасности.

В случае необходимости вывоза населения из города, автотранспортные колонны прибывают в места погрузки, удобные для сосредоточения населения, к которым относятся площади (рисунок 4.2), парки, скверы, административные здания, крупные промышленные объекты, железнодорожные и речные вокзалы, порты и т. д. Население прибывает к местам погрузки городским или личным транспортом, а из ближайших мест проживания пешим порядком. Расчёт на посадку людей и погрузку материальных ценностей, исходя из конкретно складывающейся обстановки на СЭП, осуществляют члены ЭК.

При эвакуации населения из зон радиоактивного заражения посадка пассажиров и погрузка домашних вещей осуществляется непосредственно у подъездов домов.

Эвакуация населения в особых условиях (ночью, зимой, в туман, дождь, снегопад и т. д.) осуществляется с учётом упомянутых условий.

Ночью в обязательном порядке организуется освещение мест посадки эвакуированных граждан (рисунок 4.2), погрузки грузов, наиболее опасных участков маршрутов (мостов, перекрестков, узлов дорог и т. д.).



Рисунок 4.2. Площадка для посадки эвакуированных. Освещение в ночных условиях

Движение осуществляется на пониженной скорости. Для управления колонной устанавливаются световые сигналы. Регулирование движения осуществляется увеличенным нарядом.

Зимой норма посадки пассажиров на автотранспорт может быть меньше номинальной, а перевозка пассажиров в открытом автотранспорте разрешается только в крайних случаях без детей до 14 лет, беременных женщин, женщин с детьми до 14 лет; больных, находящихся на амбулаторном лечении, мужчин старше 65 лет и женщин старше 60 лет.

В туман, дождь, снегопад принимаются меры к исключению автотранспортных происшествий по причине ограниченной видимости и усложнения условий управления автотранспортом [14-18].

#### **4.1.3. Обеспечение эвакуоперевозок железнодорожным транспортом и метрополитеном**

Обеспечение эвакуационных перевозок железнодорожным транспортом (рисунок 4.3) и метрополитеном имеет целый ряд специфических особенностей.

На этапе заблаговременной подготовки проводится оценка возможностей железнодорожного транспорта и метрополитена по выполнению перевозок населения в чрезвычайных ситуациях, определение проблемных составляющих в работе данных видов транспорта, выполнение и обоснование мероприятий по их устранению.



Рисунок 4.3. Чернобыльская катастрофа. Эвакуация населения города Припять железнодорожным транспортом со станции Янов (27 апреля 1986 г.)

Все расчёты обеспечения эвакуоперевозок по критериям пропускной способности железнодорожных участков, наличия пассажирских платформ, погрузочно-выгрузочных мест и иных элементов производятся с применением действующих нормативов и технологических норм технологических процессов, исходя из фактического наличия сил и средств железнодорожного транспорта в данном регионе.

Приспособление железных дорог к выполнению эвакуоперевозок населения из районов химического заражения и радиоактивного загрязнения производится путём реализации оперативно-технических мер, направленных на кратковременное форсирование перевозочных возможностей железнодорожных участков в условиях чрезвычайных ситуаций в соответствии с действующими на железных дорогах рекомендациями.

Предварительная заявка на эвакуационные перевозки предъявляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления отделениям железных дорог, обеспечивающим транспортное обслуживание районов эвакуации.

При необходимости задействования двух и более отделений дороги заявка предъявляется управлению железной дороги с разбивкой по отделениям дороги. В таких случаях заявка предъявляется в двух экземплярах, один из которых предназначается для управления железной дороги, другой – отделению дороги.

В заявке указываются:

- объёмы наибольших, вероятных перевозок по эвакуационным направлениям, станциям отправления и станциям назначения;
- предложения по использованию для эвакоперевозок крытых грузовых вагонов и по уплотненной посадке людей в пассажирские вагоны;
- исходное время подвода первых групп, эвакуируемых к станциям посадки (Ч+Х) с момента получения отделением железной дороги исполнительной заявки на фактически необходимые объёмы эвакоперевозок.

В качестве обязательного приложения к предварительной заявке отделением железной дороги (управлению дороги) сообщается следующая информация:

- порядок подвода эвакуируемых к станциям посадки в поезда (группами по назначениям следования, на полную вместимость состава поезда);
- силы и средства, дислокация и порядок действий службы охраны общественного порядка и медицинской службы на станциях посадки, в пути следования и станциях высадки эвакуируемых;
- контактные телефоны ЭК, её представителей на местах и другие данные, необходимые для четкой организации эвакуационных мероприятий.

Станции посадки в поезда для вывоза населения к местам размещения выбираются, исходя из комбинированного способа проведения эвакуации, когда в целях быстрее вывода людей из наиболее опасных зон максимально используются возможности городского и личного транспорта, а также выход пешим порядком к местам размещения или в районы ожидания посадки в поезда.

Заявка рассматривается отделением железной дороги (управлением дороги) в двух вариантах (на зимний и летний график движения поездов), уточняется и корректируется с учётом реальных возможностей железной дороги и утверждается начальником отделения железной дороги (начальником дороги) в виде расчётного плана эвакуационных перевозок.

Одновременно с разработкой предварительной заявки на эвакоперевозки населения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления подготавливается решение о запрещении въезда пассажиров назначением в эвакуируемую зону и о высадке их на подходах, о чем ставится в известность отделение дороги, привлекаемое к совместной разработке мер по задержке пассажиров на подходах к опасной зоне.

Использование метрополитена в качестве транспортного средства для эвакуации населения или в качестве укрытия (убежища) планируется и осуществляется в соответствии с «Инструкцией о неотложных действиях диспетчерского аппарата и руководящего состава метрополитена при возникновении аварий, катастроф или стихийных бедствий».

Эвакуационные перевозки населения из районов химического заражения и радиоактивного загрязнения рассматриваются в двух вариантах:

- плановая эвакуация, когда развитие аварийной ситуации в пространстве и времени позволяет органам управления быстро овладеть обстановкой, с достаточной достоверностью прогнозировать распространение вредных воздействий на людей, нарастание степени риска и организованно осуществить мероприятия по защите населения, включая вывод (вывоз) его из опасных зон;

- несанкционированный (стихийный) выезд населения.

Заявка на выполнение перевозки эвакуируемых железнодорожным транспортом, откорректированная с учётом фактически складывающейся обстановки, вручается начальнику отделения дороги непосредственно или через дежурный персонал (дежурного по отделению дороги). Время вручения заявки является началом отсчёта времени выполнения эвакуационных перевозок населения.

Несанкционированный (стихийный) выезд населения в связи с аварийной ситуацией, характеризующийся лавинообразным нарастанием пассажиропотока, обеспечиваются железной дорогой пригородными и местными поездами с использованием всех возможностей по назначению дополнительных поездов по свободным расписаниям движения пассажирских и грузовых поездов.

Работа всех видов городского транспорта, включая метрополитен, в период эвакуации регулируется транспортным органом ЭК и организуется в интересах быстрее проведения эвакуации населения из опасных районов.

Подвоз (подвод) эвакуируемых к станциям посадки в поезда осуществляется с интенсивностью, исключающей скопление людей на перронах (платформах) и при вокзальных площадях в количествах, срывающих работу железнодорожного транспорта. Во избежание нарушений графика посадки эвакуируемого населения в поезда на подходах к станциям посадки организовываются накопительные площадки, откуда и осуществляется планомерный подвод людей на посадку. Соответственно строится оборот наземного городского транспорта (конечные пункты маршрутов устанавливаются в районе накопительных площадок), регулируется выход с привокзальных станций метрополитена и организуется работа службы охраны общественного порядка.

На время ликвидации последствий аварии в зависимости от складывающейся обстановки железнодорожной администрацией соответствующих уровней управления принимаются меры по отклонению движения поездов в обход зараженных (загрязненных) участков железных дорог, ограничению погрузки грузов в адреса предприятий, оказавшихся в

зонах заражения, и другие меры регулировочного характера, направленные на снижение отрицательных влияний аварийной ситуации на работу железнодорожного транспорта в целом [14-18].

#### **4.1.4. Обеспечение эвакуоперевозок наземным городским электрическим транспортом**

Обеспечение эвакуационных перевозок наземным городским электрическим транспортом осуществляется с учётом ряда факторов.

Так эвакуация при участии городского электрического транспорта (далее – ГЭТ) проводится по линиям, связывающим центр города, района города с загородной зоной, линиям, подходящим к вокзалам, аэропортам, автостанциям, где осуществляется пересадка на другие средства эвакуации.

Ответственным за подготовку и проведение мероприятий по проведению эвакуации с помощью ГЭТ является руководитель предприятия городского электротранспорта города, являющийся членом эвакуационной комиссии.

Конечные пункты эвакуации и количество эвакуируемого населения для конкретного района (микрорайона), подлежащего эвакуации, должны быть заданы соответствующими органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления.

Подготовка объектов ГЭТ к проведению эвакуации населения должна начинаться с оценки состояния транспортной системы и включать:

- определение маршрутов эвакуации населения;
- определение объёма перевозок при проведении эвакуации;
- определение количества и расположения посадочных площадок для сбора эвакуируемого населения;
- оценку состояния системы электроснабжения на маршрутах эвакуации;
- наличие требуемого количества подвижного состава;
- устойчивость транспортной системы к возможным авариям и разрушениям, в первую очередь на заданных маршрутах эвакуации.

На основе проведённой оценки составляется план мероприятий по подготовке систем гор электротранспорта к эвакуации населения. Данный план должен включать следующие разделы:

- составление расписания движения на случай эвакуации населения;
- разработка маршрутов следования подвижного состава с других участков транспортной системы в зону эвакуации при получении сигнала о начале эвакуации;
- проведение проверочных расчётов системы электроснабжения на маршрутах эвакуации с учётом частоты движения поездов в период эвакуации;
- проведение мероприятий по повышению мощности системы электроснабжения на маршрутах эвакуации (прокладка усиливающих



проводов, установка передвижных или комплексных тяговых подстанций и др.), если выявлена такая необходимость при проведении проверочного расчёта;

- проведение мероприятий по подготовке подвижного состава к обеспечению заданного объёма перевозок;
- создание надёжной системы управления в оповещения;
- подготовка дополнительных разворотных колец и объездных путей на маршрутах эвакуации.

При планировке и застройке новых, реконструкции и развитии существующих линий ГЭТ следует предусматривать магистральные линии с возможностью выхода по ним из жилых и промышленных районов на окраины города. На важнейших направлениях магистральные улицы с городским электротранспортом должны быть продолжены трамвайными и троллейбусными вылетными линиями, т. е. предназначенными для быстрого выезда из центра крупного города за его пределы на междугородную трассу, выходящими за пределы городов (рисунок 4.4). На магистральных и вылетных линиях следует предусматривать применение децентрализованной системы электроснабжения и возможность переключения на эти линии тяговых подстанций с других участков.



Рисунок 4.4. Участок троллейбусной вылетной линии

Управление ГЭТ сообщает органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления города (района) номера трамваев и троллейбусов, работающих на маршрутах эвакуации, количество перевозимых людей, расчетное время окончания эвакуации.

На каждый маршрут эвакуации назначается комендант маршрута. В его распоряжение выделяются тягачи, аварийные машины и средства дорожной ремонтной техники.



При получении приказа на проведение эвакуации начальником управления ГЭТ производится корректировка плана проведения эвакуации в соответствии со сложившейся обстановкой.

После корректировки плана органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления передаются изменения руководству ГЭТ по проведению эвакуационных мероприятий:

- изменение численности эвакуируемого населения;
- изменение маршрутов и расписания движения;
- изменение мест и количества посадочных площадок;
- изменение расчетного времени окончания эвакуации;
- иные возможные ограничения.

Через центральную диспетчерскую ГЭТ передается приказ о начале эвакуации, в соответствии с которым подвижной состав перемещается по заранее намеченными маршрутами к местам посадки эвакуируемого населения. Также проводятся мероприятия по переключениям в системе электроснабжения, при необходимости проводятся аварийно-восстановительные работы на сетях, в путевом хозяйстве, на тяговых подстанциях. Подвижной состав, находящийся в депо, подаётся к местам эвакуации; выдвигаются на маршруты эвакуации передвижные ремонтные бригады.

## **4.2. Медицинское обеспечение эвакуации населения**

### **4.2.1. Общие положения**

Медицинское обеспечение неразрывно связано с другими видами обеспечения эвакуации населения и включает проведение органами здравоохранения организационных, лечебных, санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий, направленных на охрану здоровья эвакуируемого населения, своевременное оказание медицинской помощи заболевшими получившим травмы в ходе эвакуации, а также предупреждение возникновения и распространения массовых инфекционных болезней.

Весь комплекс мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения планируется заблаговременно и осуществляется в период эвакуации.

Заблаговременно проводятся:

- планирование всего комплекса мероприятий по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;
- подготовка органов управления, медицинских формирований, учреждений здравоохранения к медицинскому обеспечению эвакуируемого населения;

- планирование обеспечения медицинским имуществом эвакуируемого населения и развертываемых медицинских учреждений и формирований;
- санитарно-просветительная работа среди населения.

При возникновении техногенных аварий и стихийных бедствий до начала эвакуации осуществляются следующие мероприятия:

- уточнение планов организации медицинского обеспечения эвакуируемого населения и выводимых для этого сил и средств;
- подготовка к развёртыванию и развёртывание медицинских пунктов на СЭП, пунктах посадки (далее – ПП), ППЭ, пунктах высадки (далее – ПВ), ПЭП пути следования (рисунок 4.5);
- назначение и включение в состав эвакуационных комиссий представителей органов здравоохранения;
- подготовка медицинских учреждений к эвакуации из зон загрязнения (заражения) и стихийных бедствий (уточнение количества нетранспортабельных, транспортабельных и подлежащих выписке больных, эвакуируемого персонала и выводимого имущества, порядка получения транспорта и т. д.);
- усиление контроля за соблюдением санитарно-гигиенических и противоэпидемических требований на пунктах общественного питания, водоснабжения и банно-прачечного обслуживания эвакуируемого населения.



Рисунок 4.5. Медицинский пункт, развёрнутый на пути следования эвакуируемого населения

Непосредственно в ходе эвакуации населения выполняются:

- развёртывание медицинских пунктов на СЭП, ПП, ППЭ, ПЭП и в пути следования, предусмотренных планами эвакуации, организация на них

круглосуточного дежурства медицинского персонала для обеспечения населения, эвакуируемого разными видами транспорта и пешим порядком;

- эвакуация медицинских учреждений, включая транспортабельных больных, медицинский персонал и члены их семей, а также медицинское имущество;

- организация медицинского обслуживания нетранспортабельных больных;

- контроль за санитарным состоянием мест временного пребывания и постоянного размещения эвакуируемого населения;

- непрерывное наблюдение за эпидемической обстановкой, активное выявление инфекционных больных и выполнение других противоэпидемических мероприятий;

- снабжение медицинских пунктов, лечебно-профилактических, санитарно-эпидемиологических учреждений и формирований здравоохранения, привлекаемых к обеспечению эвакуируемого населения, медицинским имуществом.

Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориально-производственному принципу. Руководство медицинским обеспечением осуществляют соответствующие руководители здравоохранения данной территории. За своевременность развертывания медицинских пунктов на СЭП, ПП, ППЭ, ПЭП, их оснащение (дооснащение) медицинским имуществом, качество медицинского обслуживания эвакуируемого населения на этих пунктах и в местах размещения непосредственную ответственность несут руководители назначенных лечебно-профилактических учреждений(медсанчастей) в соответствии с планами [14-19].

#### **4.2.2. Планирование медицинского обеспечения эвакуации населения**

Планирование медицинского обеспечения эвакуации населения имеет ряд особенностей. Оно осуществляется на основании решения начальника медицинской службы территории, которое принимается им в соответствии с решением комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности (далее – КЧС) по организации эвакуационных мероприятий на соответствующей административной территории.

Планы медицинского обеспечения разрабатывают все штабы медицинской службы и согласовывают их с другими службами. Основным исходным документом для планирования медицинского обеспечения эвакуации населения является решение председателя КЧС, включающее следующие сведения:

- общая численность населения, подлежащего эвакуации;

- перечень и дислокацию всех эвакуационных органов, осуществляющих эвакуацию населения;
- количество маршрутов эвакуации, их характеристику и численность населения, подлежащего эвакуации по этим маршрутам;
- места нахождения ПП, СЭП, ПЭП, ПВ;
- перечень всех эвакуируемых лечебных учреждений, осуществляющих вывоз транспортабельных больных, с указанием численности транспортабельных больных, работников учреждений и членов их семей;
- количество и порядок подачи транспортных средств для эвакуации лечебных учреждений и больных;
- наличие и размещение объектов системы коммунально-бытового обслуживания и общественного питания.

В ходе разработки планов должны быть учтены местные географические и климатические особенности, а также эндемичные очаги инфекционных болезней на данной административной территории.

Организация медицинского обеспечения эвакуируемого населения отражается в виде самостоятельного раздела в плане медицинского обеспечения административной территории. Этот раздел плана должен содержать перечень и сроки проводимых мероприятий по медицинскому обеспечению населения в ходе его эвакуации и местах размещения.

Задачи по медицинскому обеспечению эвакуируемого населения отражаются как отдельные пункты при изложении общих задач медицинского обеспечения населения административной территории.

К разделу прилагаются:

- расчёт сил и средств для организации медицинского обеспечения эвакуации населения на СЭП и ПП (для города, городского района);
- расчёт сил и средств для организации медицинского обеспечения эвакуации населения в пути следования;
- расчёт сил и средств для организации медицинского обеспечения эвакуации в пунктах высадки и эвакуоприемных пунктах (для сельского района);
- расчёт (план) развертываемых медицинских пунктов, больниц, подвижных медицинских бригад (для города и сельского района) и их материального обеспечения [14-19].

#### **4.2.3. Организация медицинского обеспечения населения в ходе эвакуации**

В период проведения эвакомероприятий на медицинских пунктах, развернутых на сборных и эвакуоприемных пунктах, на пунктах посадки и высадки (железнодорожная станция, порт, пристань, аэродром), на маршрутах пешей эвакуации организуется круглосуточное дежурство медицинских работников.

На СЭП и ПЭП развёртываются медицинские пункты (рисунок 4.6). Общая площадь помещений медицинского пункта должна быть не менее 30-38 м<sup>2</sup>, в том числе комната для ожидания 6-8 м<sup>2</sup>, приёмная 8-10 м<sup>2</sup>, два изолятора по 8-10 м<sup>2</sup>. В медицинский пункт СЭП и ПЭП при эвакуации населения железнодорожным транспортом, речным (морским), авиационным транспортом выделяются на смену работы 2 средних медицинских работника, 1 сандружинник и 1 дезинфектор. В случаях, когда через СЭП и ПЭП за смену проходит 20 тысяч и более эвакуируемых, предусматривается, кроме того, выделение врача.



Рисунок 4.6. Медицинский пункт для эвакуированного населения

Дежурный медицинский персонал медпунктов СЭП оказывает эвакуируемому населению доврачебную медицинскую помощь, а при наличии на СЭП врача – первую врачебную помощь.

В медицинских пунктах СЭП, развёртываемых для населения, эвакуируемого АТ, учитывая, что они одновременно являются местом сбора и отправки, обеспечивается оказание врачебной помощи. Медицинские пункты, организуемые при ПП на автомобильный транспорт, должны иметь комнату для ожидания площадью не менее 8 м<sup>2</sup>, приёмную 8-10 м<sup>2</sup>, перевязочную 8-10 м<sup>2</sup> и два изолятора по 8-10 м<sup>2</sup>. Для работы в них выделяются на смену работы 1 врач, 2 средних медицинских работника, 1 сандружинник и 1 дезинфектор. На этих медицинских пунктах оказывается первая врачебная помощь. Такая же организация и состав медицинских пунктов железнодорожных и водных ПП, ПВ.

Объём доврачебной помощи на СЭП и ПЭП включает перечень медицинских мероприятий, возлагаемых в системе Министерства здравоохранения Российской Федерации на средний медицинский персонал при оказании неотложной помощи.

Объём врачебной помощи на СЭП и ПЭП включает перечень медицинских мероприятий, выполняемых одним врачом нехирургического профиля по оказанию неотложной помощи при заболеваниях внутренних органов, травмах и преждевременных родах.

Оснащение и оборудование медицинских пунктов на СЭП для обеспечения оказания доврачебной помощи: сердечные и дыхательные аналептики, анальгетики, спазмолитики для инъекций, антибактериальные препараты и седативные средства; шприцы, иглы, пинцеты, ножницы, термометры медицинские, перевязочный материал, средства иммобилизации, жгуты кровоостанавливающие, носилки, столы, стулья, шкаф для медицинского имущества, кушетка медицинская, кровати в изоляторах. Для оказания врачебной помощи в дополнение к перечисленному оснащению: сердечные гликозиды транквилизаторы и нейролептики, набор стерильный для трахеотомии, катетеры резиновые и металлические, стерильный материал для принятия родов, перевязочный стол.

Оснащение подвижных бригад, медпунктов железнодорожных эшелонов, судов осуществляется в соответствии с вышеуказанным перечнем.

Все больные (пострадавшие), нуждающиеся в стационарном лечении, из медпунктов СЭП и ПЭП эвакуируются в ближайшие лечебные учреждения вне зон радиоактивного загрязнения и химического заражения [19-22]. Если больной по причине тяжести заболевания не в состоянии перенести транспортировку, его доставляют в стационар, развёрнутый в защитном сооружении ГО. Доставка таких больных осуществляется по вызову машинами станции(подстанции) скорой помощи или специально выделенным на медпункт транспортом.

Станции (подстанции) скорой медицинской помощи работают до конца эвакуации и эвакуируются из зон последними.

Потребность в стационарной медицинской помощи среди эвакуируемого населения в ходе эвакуации составит 1-1,5 % относительно численности населения.

Решение задач медицинского обеспечения населения в пути следования при эвакуации АТ возлагается на местные лечебные учреждения (районные участковые больницы, амбулатории, фельдшерско-акушерские пункты), расположенные в населенных пунктах на маршрутах эвакуации.

В целях своевременного оказания эвакуируемому населению неотложной медицинской помощи при травмах, острых заболеваниях и транспортировке лиц, нуждающихся в лечении в условиях стационара, на каждом маршруте создается за счёт местных лечебных учреждений не менее двух подвижных медицинских бригад на санитарном автомобиле, работающих в «челночном» режиме на выделенных им участках. Каждая

подвижная бригада включает 1 врача (фельдшера), 1-2 средних медицинских работников (сандружинников), оснащается медицинским имуществом. Подвижные бригады подчиняются главному врачу лечебного учреждения, обеспечивающего, согласно плану, медицинскую помощь на данном участке маршрута эвакуации населения.

Подвижные медицинские бригады обеспечиваются средствами радиосвязи.

В ходе эвакуации органы управления здравоохранения силами медицинских формирований и учреждений организуют и постоянно осуществляют медицинскую разведку, обобщают данные медицинской и общей разведки, получаемые через своих представителей в органах управления, о зараженности окружающей среды радиоактивными, опасными химическими веществами на маршрутах эвакуации. Руководители органов здравоохранения разрабатывают соответствующие предложения по предупреждению поражения эвакуируемого населения в зонах заражения и, в частности, по режимам употребления питьевой воды, продуктов питания, а также необходимости изменения маршрутов эвакуации, докладывают их соответствующим начальникам [14, 18-23].

#### **4.2.4. Организация медицинского обеспечения эвакуации населения в местах его размещения**

Медицинское обеспечение рабочих и служащих объекта народного хозяйства в местах размещения организуется силами и средствами медико-санитарной части (далее – МСЧ) объекта, а при отсутствии МСЧ – силами и средствами местных и эвакуируемых медицинских учреждений.

Медицинское обеспечение эвакуируемого населения организуется по территориально-участковому принципу в местах его размещения местными и эвакуированными лечебно-профилактическими (больницы, поликлиники, диспансеры), санитарно-эпидемиологическими и аптечными учреждениями.

Ответственность за медицинское обеспечение эвакуированного населения в пределах административных границ района несёт главный врач центральной районной больницы, которому подчиняются все местные и эвакуированные на территорию района медицинские учреждения.

#### **4.2.5. Санитарно-гигиеническое и противоэпидемическое обеспечение при эвакуации населения**

К санитарно-гигиеническим и противоэпидемическим мероприятиям, организуемым в ходе медицинского обеспечения эвакуации населения, относятся:

- контроль за санитарно-гигиеническим состоянием мест (помещений временного и постоянного размещения эвакуируемого населения);
- организация лабораторного контроля за качеством питьевой воды и пищевых продуктов;



- контроль за соблюдением санитарно-гигиенических правил при хранении пищевых продуктов, приготовлении пищи на объектах питания и снабжении эвакуируемого населения доброкачественной питьевой водой;
- получение своевременной и достоверной информации об эпидемической обстановке, а также своевременное выявление инфекционных больных, их изоляцию и госпитализацию;
- контроль за организацией банно-прачечного обслуживания населения в местах его размещения;
- проведение противоэпидемических дезинфекционных мероприятий при возникновении очагов инфекционных заболеваний;
- борьба с насекомыми и грызунами, контроль за удалением и обеззараживанием пищевых отходов и туалетов на маршрутах движения и в районах размещения;
- проведение пропаганды санитарно-гигиенических знаний среди эвакуированного населения.

Санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия организуются на СЭП, ПЭМ, ПП, ПВ, а также в районах постоянного размещения эвакуируемого населения.

Для проведения дезинфекционных мероприятий на сборных и приёмных эвакуопунктах (рисунок 4.7), ПП и ПВ выделяются дезинфекционные бригады в составе 1-2 дезинфекторов или обученных этой работе санитарных дружинников.



Рисунок 4.7. Дезинфекция места общественного питания



Устойчивое санитарно-эпидемическое состояние достигается постоянными систематическим контролем качества очистки территории и помещений от мусора и пищевых отходов, контролем за обеспечением населения санитарными сооружениями (временными полевыми уборными ровиками и мочеприемниками), за качеством питьевой воды и соблюдением санитарных правил транспортировки и приготовления пищи.

В местах остановок транспорта по планам ГО сельских районов оборудуются надёжные в санитарном отношении водозаборные пункты (скважины, колодцы), обеспечивается их герметичность, ограждение, охрана или подвоз доброкачественной воды.

Этими же планами в местах остановок транспорта и ПЭП предусматривается оборудование временных полевых уборных (ровиков). Ровики отрываются глубиной 50 см и шириной 30 см отдельно для мужчин и женщин. При заполнении нечистотами ровики засыпаются землей, а сверху насыпают холмик. Для дезинфекции используются имеющиеся на местах средства обеззараживания (хлорсодержащие вещества, известь, нефть, мазут и т. п.), обеззараживание ровиков проводится после прохождения 1000-1500 человек.

При временном размещении в приспособленных зданиях и сооружениях эвакуированного населения в безопасных районах следует планировать на одного человека не менее 2-3 м<sup>2</sup> жилой площади (исходя из местных условий). В приспособленных под жильё помещениях, умывальники устанавливаются из расчета 1 сосок на 10-15 человек, туалеты оборудуются из расчёта 1 сиденье и 1 писсуар на 34-40 человек мужчин и 1 сиденье на 25-30 женщин, причём размещать их следует на расстоянии до 50-60 м от места проживания населения.

Сбор нечистот должен осуществляться в специальные ёмкости (одна ёмкость объёмом 50-100 л на 50 человек).

Для расчёта средств гигиенической помывки эвакуированного населения, следует исходить из того, что под одной душевой сеткой в течение 15 мин могут помыться не более 3-4 человек.

В связи с увеличением численности населения в безопасных районах возникает потребность в большом количестве питьевой воды [24]. При дефиците воды организуется её подвоз специальным автотранспортом (рисунок 4.8) из открытых водоисточников, для чего необходимо отвести места забора воды, оборудовать их средствами очистки и обеззараживания.



Рисунок 4.8. Автомобиль с цистерной для подвоза питьевой воды

При подвозе воды из открытых источников территориально дислоцированные лаборатории санитарно-эпидемиологических групп осуществляют постоянный контроль за качеством питьевой воды и средствами подвоза. Вода из подземных источников –водозаборных скважин герметичными оголовками (рисунок 4.9), родников с герметичным устьем, а также шахтных колодцев может использоваться для питья без обеззараживания после контроля качества воды (допустимый коли-титр питьевой воды должен быть не ниже значения 100).



Рисунок 4.9. Водозаборная скважина с герметичным оголовком

Использование в качестве источника питьевого водоснабжения верховых вод допустимо только по разрешению санэпидучреждений после предварительной проверки воды на зараженность радиоактивными и другими вредными веществами (в дальнейшем по показаниям).

Постоянное внимание уделяется своевременному выявлению, изоляции и госпитализации инфекционных и подозрительных на инфекционные заболевания больных среди эвакуированного населения на СЭП, ПП, в пути следования, ПВ, ПЭП, ПВ и местах размещения. Эти же мероприятия следует проводить среди местного населения, где будут размещаться и жить эвакуированные. Выявление инфекционных больных осуществляется медицинскими работниками, санитарным активом путём опроса населения, а также периодического обхода всей территории по участкам закреплёнными за ними лицами из санитарного актива или сандружинниками.

Инфекционные больные подлежат госпитализации в инфекционные больницы или инфекционные отделения общесоматических больниц. Эвакуация их в инфекционные больницы осуществляется санитарным транспортом или другим специально выделенным транспортом с последующей его дезинфекцией.

В системе мероприятий по борьбе с возникновением и распространением инфекционных болезней важное место отводится специфической профилактике. С этой целью заблаговременно предусматриваются прививки населения против ботулизма и раневой инфекции (прививки комплексным препаратом).

При возникновении инфекции, соответствующим группам населения проводится ревакцинация или вакцинация, если ранее прививки всему населению против этих инфекций не проводились. Проведение массовых профилактических прививок против других инфекций осуществляется по эпидемическим показаниям [25-27].

Для успешного решения организационных мероприятий по проведению прививок эвакуированному населению во всех лечебных учреждениях, медсанчастях, медицинских формированиях должно быть заблаговременно спланировано создание прививочных бригад в составе врача, 2 средних медицинских работников, 2 сандружинников, при этом 3-4 такие бригады должен возглавить врач. Для работы бригад составляется график с учётом способа проведения прививок –безыгольного, перорального (рисунок 4.10), скарификационного и др. Вакцинация может проводиться и аэрозольным способом [14].

При подготовке к массовой иммунизации населения в сжатые сроки следует предусмотреть организацию подвижных и временных прививочных пунктов. Они создаются на предприятиях при МСЧ (здравпунктах) в городе, при МСЧ в районах размещения эвакуированного населения при больницах и поликлиниках по территориально-участковому

принципу как в городе, так и в районах размещения. В безопасных районах к этой работе привлекаются прививочные бригады.



Рисунок 4.10. Пероральная вакцинация

Наиболее перспективным методом вакцинации, позволяющим оперативно провести прививочные мероприятия при охвате большого числа эвакуированных лиц, является безыгольная вакцинация (рисунок 4.11).



Рисунок 4.11. Проведение процедуры безыгольной вакцинации

Данная вакцинация выполняется с помощью безыгольных иньекторов (рисунок 4.12), в которых вместо иглы используется тонкая струя вакцины, выходящая из сопла под большим давлением.



Рисунок 4.12. Безыгольный иньектор для проведения вакцинации

Организация и проведение всего комплекса санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий возлагается на главных врачей местных санитарно-эпидемических органов и аналогичных органов, эвакуированных из опасных районов.

### **4.3. Инженерное обеспечение эвакуации населения**

#### **4.3.1. Общие положения**

Инженерное обеспечение эвакуационных мероприятий проводится силами ГО, а некоторые специальные задачи выполняются придаваемыми подразделениями спасательных воинских формирований.

Их состав включает:

- группы инженерной разведки;
- команды по ремонту и восстановлению дорог и мостов;
- сводные отряды механизации работ ГО.

Общее руководство организацией инженерного обеспечения осуществляют руководители Главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации. На основе поступившей информации определяются главные задачи инженерного обеспечения, силы, средства и сроки их выполнения.

Целью инженерного обеспечения эвакуации является создание необходимых условий для эвакуации населения из зон техногенных аварий и стихийных бедствий путём обустройства объектов инженерной инфраструктуры в местах сбора эвакуируемого населения, на маршрутах эвакуации и в районах размещения.

Виды и объёмы выполняемых задач инженерного обеспечения зависят от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации, наличия сил и средств. Количество сил и средств, необходимое для инженерного обеспечения, проводимых в интересах эвакуационных мероприятий определяется, исходя из конкретных условий ЧС, в соответствии с имеющимися



нормативами. Для выполнения мероприятий инженерного обеспечения эвакуации населения в безопасные районы возможно привлечение подразделений спасательных воинских формирований [6, 15 и 16].

#### **4.3.2. Инженерное оборудование сборных эвакуационных пунктов**

Инженерное оборудование СЭП включает:

- оборудование убежищ и укрытий для эвакуанаселения;
- оборудование аварийного освещения;
- оборудование и содержание мест разбора воды эвакуированными в мелкие ёмкости (посуду);
- оборудование санузлов (отхожих мест).

Защита населения (при необходимости) от АХОВ и радиоактивного загрязнения осуществляется в убежищах и укрытиях, расположенных либо на СЭП, либо рядом с ним. Общая вместимость защитных сооружений на СЭП должна обеспечивать укрытие членов эвакукомиссий, лиц из сформированной колонны, численностью до 1000 человек и до половины эвакуируемых вновь формируемой колонны из числа пребывающих на СЭП. Она составляет 1500-2000 человек

Приведение в готовность к приёму укрываемых, а также приспособление подвалов под защитные сооружения и оборудование простейших укрытий осуществляется в соответствии с требованиями строительных норм и правил [27].

В помещениях СЭП дополнительно оборудуется аварийное освещение с применением осветительных установок УКП (рисунок 4.13) или с использованием автомобильных аккумуляторных батарей.



Рисунок 4.13. Осветительная установка УКП-2000-ВС

Мощность осветительной станции зависит от количества освещаемых объектов и, как правило, должна быть не менее 2 кВт.

Для аварийного освещения СЭП могут использоваться табельные осветительные станции или электростанции объектов экономики.

Места разбора эвакуируемыми питьевой воды в мелкую посуду оборудуются с использованием водопроводной сети либо специальных передвижных цистерн.

Пункт должен обеспечить одновременный разбор воды 30-40 эвакуируемыми. К пункту разбора оборудуются удобные подходы и выходы, территория пункта должна быть освещена.

На СЭП, как правило, развёртываются передвижные санузлы, а также используются имеющиеся в этом районе постоянные туалеты.

В отдельных случаях могут оборудоваться временные отхожие места. При этом используются прилегающие скверы, неасфальтированные площадки.

Отхожие места ограждаются, освещаются и обрабатываются обеззараживающими препаратами.

#### **4.3.3. Инженерное оборудование пунктов посадки и пунктов высадки эвакуируемого населения**

Инженерное оборудование включает:

- оборудование укрытий и защитных сооружений;
- оборудование и содержание пунктов водоснабжения;
- оборудование санузлов;
- оборудование погрузочных площадок для размещения транспортных средств;
- устройство временных причалов на реках.

Для укрытия личного состава от непогоды на пунктах посадки (высадки) предусматривается размещение их в служебных помещениях или подвалах. При их отсутствии могут устанавливаться палатки большой ёмкости, а зимой устанавливаются пункты обогрева. Ёмкость укрытий от непогоды и пунктов обогрева должна обеспечивать, прежде всего, укрытие и обогрев эвакуируемых с детьми, инвалидов и лиц старших возрастов.

Для обеспечения эвакуируемых питьевой водой на пунктах посадки (высадки) организуется раздача воды с использованием водопроводной сети или передвижных автоцистерн (рисунок 4.14) из расчёта 50-100 человек загружающейся колонны (команды) на одно место раздачи.

На пунктах посадки устанавливаются передвижные санузлы или устраиваются полевые отхожие места, а при отсутствии передвижных санузлов и недостатке времени на устройство отхожих мест отводятся и обозначаются отдельные места для мужчин и женщин. Санузлы (отхожие места) оборудуются из расчёта одновременного обслуживания 20-30 человек.



Рисунок 4.14. Передвижная цистерна для подвоза воды

Пункты посадки на авто- и железнодорожный транспорт оборудуются приставными лестницами или трапами, а при посадке на водный транспорт –временными причалами.

Посадочные площадки оборудуются из расчёта 60 кв. м на один автомобиль или автобус.

#### **4.3.4. Подготовка и содержание маршрутов эвакуации**

Перед объявлением эвакуации при угрозе аварии или после её начала на маршрутах движения могут выполняться следующие задачи инженерного обеспечения:

- оборудование объездов, разрушенных или непроходимых дорог;
  - оборудование и содержание переправ через узкие водные преграды
- придвигании автоколонн с эвакуируемыми в район размещения по проселочным дорогам;
- очистка дорог от снега при эвакуации зимой (рисунок 4.15);
  - содержание труднодоступных участков проселочных дорог при эвакуации в распутицу.

Для оборудования объездов разрушенных или непроходимых участков дорог за счёт привлечения сил и средств дорожных ремонтно-строительных управлений субъекта Российской Федерации (района субъекта) и сельских хозяйств создаются комплексные механизированные бригады, а также возможно привлечение подразделений СВФ, имеющих достаточно эффективную специальную технику, позволяющую решать задачи любой сложности [29].





Рисунок 4.15. Очистка дороги при помощи специальной техники

В составе каждой бригады целесообразно иметь следующую технику:

- бульдозер для засыпки больших ям и выбоин;
- автогрейдер для профилактики просёлка (1-2 единицы);
- экскаватор для погрузки песка, щебня, бутового камня;
- самосвал для подвоза материала при большом плече подвоза (до 5 единиц).

Данная бригада способна подготовить объезд с темпом выполнения работ до 3-5 км в час. При наличии заболоченных участков на объездах целесообразно в состав механизированных бригад выделить 5-7 человек личного состава для устройства на этих участках переходов из фашин, накатника или брёвен (рисунок 4.16).



Рисунок 4.16. Дорожный переход из брёвен на заболоченном участке

Оборудование и содержание переправ через узкие водные преграды осуществляется устройством фильтрующих дамб, водопропускных труб, одно-двух пролётных мостовых переходов на рамных или клеточных опорах с использованием различных подручных материалов.

При твёрдых грунтах дна рек и при глубине их не более 0,4-0,6 м для переправы эвакуируемых оборудуются и содержатся броды, а зимой – переправа по льду.

В составе команд по оборудованию переправ необходимо иметь следующую специальную технику:

- бульдозер для оборудования съездов, фильтрующих дамб и водопропускных труб;
- автокран грузоподъемностью 8-10 т для укладки труб, опор и пролётных строений.

Кроме этого, следует оснащать бригады мотопилами, а при больших глубинах рек и заболоченном дне также комплект сваебойными средствами.

Такая мостовая команда может устраивать переправы с темпом работ 10-45 метров в час.

Основной особенностью подготовки (расчистки) при снежных заносах является их оборудование хорошо видимыми, в том числе и ночью, вехами (рисунок 4.17). Для этих целей выделяется специальная группа на каждый из маршрутов движения, которая имеет надёжную связь с командами (подразделениями, звеньями), выделенными для расчистки путей.



Рисунок 4.17. Дорожные вехи на ледяной переправе

Состав команды для очистки дорог от снега и выбор снегоочистительных машин для их оснащения зависят от толщины и плотности снежного покрова, типа дорожного покрытия, интенсивности

метели. Тракторные бульдозеры и путепрокладчики используют для очистки от слоя толщиной до одного метра.

На участках, где толщина слоя составляет свыше одного метра или при наличии плотного и мокрого снега, его расчищают челночными движениями со сдвиганием снега поочередно в левую и правую стороны дороги или применяют роторные снегоуборочные машины (рисунок 4.18).



Рисунок 4.18. Роторная снегоуборочная машина

Свежевыпавший (наметённый) снег слоем до 0,5 метра убирают с дорог с использованием автогрейдеров, снегоуборочных автомобилей и тракторов с отвалом, а при их отсутствии – тракторными и автомобильными угольниками. На подготовленном (расчищенном) пути организуется регулярное патрулирование снегоочистительных машин.

#### **4.3.5. Инженерное оборудование районов размещения**

Основными задачами инженерного оборудования районов размещения эвакуируемого населения являются:

- оборудование общественных зданий и сооружений и устройство временных сооружений для размещения эвакуируемых;
- оборудование сооружений для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен, бань и других объектов быта;
- оборудование пунктов водоснабжения;
- подготовка и содержание путей манёвра в районе размещения.

Для размещения эвакуируемых используются здания общественного пользования такие, как клубы, дома культуры, а летом и школы. При недостатке жилья могут строиться палаточные городки или, в крайнем

случае, возводятся другие временные сооружения: шалаши, дощатые бараки, а зимой землянки.

При оборудовании общественных зданий под жильё устраиваются дощатые перегородки, нары для отдыха, оборудуются места для приготовления пищи, места для умывания, дополнительные санузлы (отхожие места).

Оборудование общественных зданий под жильё осуществляется силами местного населения, а после завершения эвакуации – силами эвакуируемых. В этом случае для эвакуируемого населения выделяется необходимое количество других строительных материалов. Для строительства палаточных городков и других сооружений для жилья людей также привлекаются подразделения СВФ.

Сооружения (помещения) для временных торговых точек, медицинских пунктов, полевых хлебопекарен и бань оборудуются в имеющихся или строятся из готовых сборных конструкций. Для возведения таких сооружений из местного и эвакуируемого населения создается необходимое количество специализированных бригад. При отсутствии возможности строительства временных помещений в районе размещения организуется работа передвижных автолавок и развёртываются полевые хлебозаводы.

Существующая в безопасных районах сеть путей сообщения должна в полной мере обеспечивать выезд рабочих и служащих к месту работы, к медицинским учреждениям и объектам быта, а также доставку продовольствия и других предметов первой необходимости для жизнеобеспечения населения.

При недостаточной плотности дорог и низком их качестве организуется ремонт существующих и строительство новых, как правило, грунтовых улучшенных дорог, а иногда и дорог с твёрдым покрытием.

В распутицу и зимой организуется содержание труднопроходимых участков дорог патрулированием или постоянным дежурством на них необходимых сил и средств.

#### **4.4. Охрана общественного порядка и обеспечение безопасности дорожного движения**

##### **4.4.1. Общие положения**

Одна из значимых задач, решаемых при проведении эвакуации населения из районов техногенных аварий и природных бедствий, заключается в охране общественного порядка и обеспечении безопасности дорожного движения. Эта задача решается в два этапа.

На первом, подготовительном этапе, предусматривается направление представителей органов внутренних дел в соответствующие территориальные эвакокомиссии, уточнение исходных данных и

корректировка специального плана охраны общественного порядка и безопасности.

Также предварительно уточняется состояние маршрутов эвакуации, осуществляется рекогносцировка мест разворачивания СЭП и пунктов посадки эвакуируемого населения на транспорт (если они не совмещаются со сборными эвакуационными пунктами), готовится или уточняется текст обращения к населению по поводу предстоящей эвакуации, информация о правилах поведения при эвакуации, рассматривается необходимость формирования дополнительных видов нарядов.

Второй – основной этап, включает осуществление конкретных мероприятий по охране общественного порядка и регулированию дорожного движения на протяжении всего периода эвакуации и учёта эвакуированного населения в местах размещения.

Основными задачами второго этапа являются:

- блокирование автомагистралей и коммуникационных пешеходных путей, ведущих в опасные районы, с целью наиболее эффективного обеспечения эвакуационных спасательных и других неотложных мероприятий;

- осуществление нарядами жёсткого пропускного режима, предусматривающего запрещение проезда транспорта и прохода граждан, не привлекаемых к проведению эвакуационных, спасательных и других неотложных мероприятий;

- проведение выборочного контроля технического состояния транспортных средств, предназначенных для эвакуоперевозок;

- оказание содействия должностным лицам, ответственным за проведение эвакуационных мероприятий, в мобилизации транзитного транспорта, в целях обеспечения быстрейшего вывоза людей из опасных зон;

- охрана общественного порядка и обеспечение безопасности на маршрутах эвакуации, включая объекты, задействованные в эвакуомероприятиях (СЭП, пункты посадки и погрузки, внутригородские маршруты, железнодорожные станции, речные порты, аэропорты и т. д.), а также в населённых пунктах, подлежащих отселению, и в местах размещения эвакуированного населения, предупреждение паники и распространения дезинформационных слухов [14-18].

#### **4.4.2. Охрана объектов на период эвакуации**

При выполнении охраны объектов реализуется целый ряд мер.

Прежде всего осуществляется регулирование дорожного движения в зоне внутригородских и загородных маршрутах эвакуации, также выполняется сопровождение автоколонн с эвакуированным населением (рисунок 4.19).





Рисунок 4.19. Сопровождение ГИБДД автоколонны с эвакуированным населением

Кроме того, обеспечивается установленная очередность перевозок по автомобильным дорогам и режима допуска в опасные зоны.

В городах и иных населённых пунктах, на маршрутах эвакуации и в местах размещения населения вводятся режимы борьбы с проявлениями преступности. Также организуется регистрация эвакуированного населения и ведение адресно-справочной работы.

Обеспечение деятельности служебных нарядов органов внутренних дел для решения указанных задач включает комплекс мер по защите личного состава от поражающих факторов аварий и стихийных бедствий (радиоактивное и химическое заражение местности, неблагоприятные погодные и климатические условия), дооснащению подразделений и нарядов необходимыми материальными и техническими средствами (автотранспортом, ГСМ, средствами связи и специальной техники, оружием и боеприпасами, вещевым имуществом и средствами индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки, дозиметрического контроля медикаментами и медицинским имуществом, обменной обувью, одеждой, бельём и т. д.)/

В ходе инженерного обеспечения проводится оборудование постов, маршрутов патрулирования, пунктов регулирования дорожного движения, контрольно-пропускных пунктов, включающих возведение ограждений, шлагбаумов, площадок для стоянки автотранспорта, защитных сооружений и т. д.

При этом в полной мере должны быть организованы питание, водоснабжение, медицинское и санитарно-гигиеническое обслуживание личного состава нарядов.

Объём и содержание этих мер определится продолжительностью проведения эвакуации, складывающейся оперативной обстановкой, а также численностью привлекаемых сил органов внутренних дел. Непосредственная реализация возлагается на систему обеспечивающих подразделений органов внутренних дел, а также на соответствующие территориальные организации и учреждения.

#### **4.4.3. Особенности организации охраны общественного порядка и обеспечения безопасности дорожного движения при проведении эвакуации населения из зон техногенных аварий и стихийных бедствий**

Деятельность служебных нарядов органов внутренних дел в зонах радиационного загрязнения и химического заражения должна осуществляться с учётом целого ряда особенностей, в зависимости от конкретной складывающейся обстановки:

- проведение работ с использованием средств защиты, специальной техники;
- отдых в защищённых помещениях.

Возложенные обязанности выполняются нарядами органов внутренних дел в тесном взаимодействии с силами радиационной и химической защиты и другими аварийно-спасательными формированиями ГО и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Наряды органов внутренних дел осуществляют контроль радиационной и химической обстановки в местах несения службы, при этом между всеми нарядами должен быть организован постоянный обмен имеющейся информацией.

Блокирование автомагистралей и коммуникационных пешеходных путей, а также обеспечение жёсткого пропускного режима осуществляется посредством выставления заградительных постов и заслонов.

К выполнению этой задачи помимо сил и средств органов внутренних дел, в зависимости от складывающейся обстановки, могут привлекаться и подразделения войск Национальной гвардии Российской Федерации с соответствующей техникой. Технические средства, используемые при блокировании, могут быть различны: шлагбаумы, средства принудительной остановки транспортных средств, гружёные автомобили, бронетранспортеры, танки и т. д. (рисунок 4.20).



Рисунок 4.20. Блокирование дороги при помощи автомобильного прицепа

Работа проводится преимущественно методами убеждения, т. е. разъяснения сложившихся обстоятельств, правил проезда (прохода) и необходимости ограничительных мер, а в особых случаях методом принуждения с использованием технических и специальных средств.

Выборочный осмотр транспорта, предназначенного для эвакуируемых, сотрудники ГИБДД организуют в местах сбора автотранспортных средств.

Мобилизация транспортного автотранспорта проводится только в случаях крайней необходимости по особому указанию.

При организации охраны общественного порядка необходимо не только определить требуемые силы и средства для обеспечения в рамках компетенции полиции эффективной работы СЭП, но и провести заблаговременную рекогносцировку их территории и прилегающей к ним местности, составить (уточнить) детальную схему каждого СЭП с указанием численности и контингентов прибывающего населения, входов (въездов) и выходов (выездов), планировки помещений, их оборудования, состояния подходов (подъездов), основных строений вокруг.

Важно также собрать сведения о морально-психологическом состоянии населения, подлежащего эвакуации, проанализировать информацию, необходимую для инструктирования служебных нарядов, созданных для охраны общественного порядка на СЭП.

Основными видами нарядов, обеспечивающих общественный порядок на СЭП и подходах к ним, является пост охраны порядка, патрули, оперативно-поисковые группы.



Посты охраны порядка выставляются на СЭП в местах посадки на транспорт, на специальных объектах. Они располагаются таким образом, чтобы наряд мог вести беспрепятственное наблюдение и эффективно действовать на удалении прямой видимости.

Наряд подчиняется начальнику СЭП и поддерживает с ним постоянный контакт. Наряды несут службу на СЭП и подходах к ним до окончания эвакуации, после чего по указанию соответствующего начальника органов внутренних дел они снимаются и приступают к выполнению других задач.

Патрули действуют на конкретных маршрутах. Их основной задачей является обеспечение общественного порядка, пресечение преступлений и других правонарушений, задержание нарушителей и преступников. Они оказывают помощь другим нарядам органов внутренних дел, представителям органов власти, эвакуокомиссий, должностным лицам ГО.

Оперативно-поисковые группы имеют задачу предотвращать, пресекать и раскрывать по горячим следам преступления в закреплённом за группой секторе (районе), вести розыск преступников, скрывшихся с места преступлений, выявлять и задерживать лиц, распространяющих ложные слухи, вести борьбу с распространением таких слухов среди населения.

При проведении эвакуационных мероприятий в черте города охрана общественного порядка осуществляется также на внутригородских маршрутах эвакуации и пунктах посадки на транспорт. При этом охрана общественного порядка на пунктах посадки на транспорт осуществляется с учётом расположения их по отношению к СЭП (совместно или отдельно).

В случае, когда СЭП не совмещён с пунктами посадки на транспорт, охрана общественного порядка организуется с учётом формирования пеших колонн эвакуируемых граждан и осуществляется одновременно и на маршрутах следования этих колонн.

При осуществлении эвакуационных мероприятий всегда должен использоваться такой способ действий, как сопровождение колонн патрульными автомобилями ГИБДД. Его применение позволяет наиболее чётко и эффективно обеспечить доставку транспорта с поражёнными и эвакуируемыми людьми кратчайшими и наиболее безопасными путями к местам оказания помощи и временного размещения.

С пешими колоннами эвакуируемых следуют специальные наряды (группы) сопровождения. Каждый такой наряд состоит из двух-трёх работников полиции (Росгвардии).

Если СЭП совмещён с пунктами посадки на транспорт, наряд органов внутренних дел выполняет возложенные на него задачи как на территории СЭП, так и в пункте посадки.

На пунктах посадки наряды решают следующие задачи:

- поддерживают очередность посадки;

- пресекают нарушение общественного порядка и порядка посадки (например, самовольное занятие транспорта);

- не допускают на посадку лиц, не прошедших регистрацию; следят за соблюдением норм посадки и погрузки багажа, устанавливаемых на время эвакуации.

Для более надёжной охраны общественного порядка места посадки оцепляются. С этой целью выделяются участки территорий вокруг пунктов посадки, на которые с определенного времени прекращается свободный доступ людей.

С течением времени вместо заградительных постов и заслонов в черте городов и иных населённых пунктов, как правило, организуются контрольно-пропускные пункты, посты регулирования, которые наряду с патрулями выполняют основную работу по обеспечению бесперебойного и безаварийного движения автоколонн с эвакуируемыми людьми и поддержанию надлежащего общественного порядка, исполнению мер режимно-ограничительного характера. Дислокация КПП и пунктов регулирования определяется, исходя из конкретной сложившейся обстановки.

Виды остальных нарядов, выставляемых в пределах города и на маршрутах эвакуации, кроме КПП и пунктов регулирования, установленных по схеме дислокации, определяет руководитель эвакуации, исходя из численности и состава эвакуируемого контингента, значимости объектов, подлежащих эвакуации, наличия сил и средств, а также поставленных задач.

Охрану общественного порядка и регулирование дорожного движения при следовании вне пределов городов и иных населённых пунктов обеспечивают КПП, пункты регулирования, патрули, оперативно-поисковые группы, наряды сопровождения эвакоколонн и заслоны.

В состав этих нарядов входят также силы органов внутренних дел, по территории обслуживания которых проходят маршруты эвакуации.

Данные наряды органов внутренних дел, решая задачи обеспечения общественного порядка и безопасности дорожного движения на загородных маршрутах (автодорогах), создают установленный единый порядок использования автомобильных дорог в условиях ведения ГО.

Ответственность за организацию движения на автомобильных дорогах страны (кроме военно-автомобильных дорог), обеспечение установленного порядка движения по ним возлагается на ГИБДД, подразделения которой, кроме участия в работе КПП и пунктов регулирования, проводят комплекс мероприятий, предполагающих использование технических средств ориентации и регулирования движения (установка соответствующих дорожных знаков, указателей, табло, панно).

Организация движения при проведении эвакуации может осуществляться следующим образом:

- выделение специальных обособленных полос для движения автотранспорта либо перевод на особый режим движения отдельных автомагистралей;
- введение отдельных ограничений движения на улицах городов и загородных магистралях с целью приоритетного пропуска автотранспорта, участвующего в эвакуационных мероприятиях;
- предоставление преимущественного права проезда автоколонн эвакуируемыми людьми через перекрёстки.

Для более организованного и успешного действия нарядов органов внутренних дел загородные автомобильные маршруты разбиваются на участки, на которых выставляются наряды из расчёта один КПП на 7-10 км и которые закрепляются за подразделениями ГИБДД соответствующих территориальных органов внутренних дел. Наряды органов внутренних дел, выполняя задачи по организации охраны общественного порядка и регулированию дорожного движения, обеспечивают безостановочное и максимально быстрое передвижение автомобильных эвакуационных колонн по отведённым для них маршрутам, контролируют установленный порядок движения, соблюдение водителями дистанции между автомобилями и ведут учёт проходящих колонн, не допуская скопления транспортных средств и граждан. При этом ими осуществляется проверка правильности использования автотранспорта, ведется борьба с нарушениями правил дорожного движения.

Следование вместе с лицами, эвакуируемыми железнодорожным и водным транспортом, осуществляется нарядами сопровождения территориальных органов внутренних дел совместно, с личным составом подразделений на железнодорожном и водном транспорте в пределах границ субъекта Российской Федерации.

Охрана общественного порядка в местах размещения эвакуированного населения начинается с момента его прибытия в пункты высадки и на ПЭП. Охрана общественного порядка на указанных пунктах осуществляется силами и средствами территориальных органов внутренних дел, а также нарядами, сопровождающими эвакуированных.

Наряды органов внутренних дел после завершения эвакуации осуществляют в местах размещения эвакуированных мероприятия по предупреждению и пресечению преступлений и иных нарушений общественного порядка, организации учёта эвакуированного населения, адресно-справочной работе, розыску пропавших граждан, выявлению и направлению в приёмники-распределители для несовершеннолетних детей и подростков, потерявших родителей или лиц, их замещающих, а также предупреждению и пресечению паники и массовых беспорядков.

Совместно с эвакуированным населением от ПЭП до пунктов размещения следуют наряды сопровождения, которые комплектуются, как правило, из числа сотрудников, не заступивших на службу, участковых уполномоченных, а также полицейских, закончивших службу на ПЭП.

В местах размещения эвакуированных, где нет подразделений органов внутренних дел (например, в сельской местности), соответствующий начальник создает для охраны общественного порядка и борьбы с преступностью оперативные пункты полиции, в состав которых включаются работники органов охраны общественного порядка, уголовного розыска и т. д.

Сотрудники оперативных пунктов обеспечивают безопасность дорожного движения в населенных пунктах, где размещаются эвакуированные, организуют их учёт и регистрацию, оказывают содействие должностным лицам в размещении прибывающих.

#### **4.4.4. Учёт и регистрация эвакуированного населения в районах размещения**

Регистрация и учёт эвакуированного населения, а также ведение адресно-справочной работы в отношении этих граждан производится в соответствии с нормами и правилами, связанными с функционированием паспортной системы в Российской Федерации.

Граждане, прибывшие по эвакуации, регистрируются по новому месту жительства на основании эвакуационных списков, составленных на СЭП администрацией предприятий, организаций, учебных заведений и других учреждений (рисунок 4.21). При этом они не снимаются с регистрационного и воинского учётов по месту прежнего жительства. Военнообязанные и призывники регистрируются только при наличии в их учетно-воинских документах отметок военных комиссариатов или военно-учётных столов при органах государственной власти и организаций о приёме на воинский учёт по новому месту жительства. Адресные листки прибытия и убытия направляются в адресно-справочное бюро. При регистрации и снятии с регистрационного учёта эвакуированных в городах, являющихся республиканскими, краевыми или областными центрами, они составляются в двух экземплярах, а в остальных пунктах – в трёх экземплярах.

Первые экземпляры адресных листов прибытия и убытия при регистрации и снятии с учёта направляются соответственно в адресно-справочные бюро территориальных подразделений Главного управления по вопросам миграции МВД России, где раскладываются в автономные картотеки в алфавитном порядке.



Рисунок 4.21 Регистрация эвакуированных граждан

Кроме того, при снятии с регистрационного учёта составляется дополнительно по одному экземпляру адресных листков убытия с проставлением в них условных отметок и штампов о снятии с регистрационного учёта. Листки убытия вручаются гражданам с разъяснением о необходимости их представления вместе с паспортами или другими установленными документами для оформления последующей регистрации.

При оформлении регистрации эвакуированных граждан в штампах, проставляемых в паспортах, после слова «регистрирован» (на свободной стороне) указывается «по эвакуации», а в адресных листках прибытия в левом верхнем углу проставляется буква «Э».

## **4.5. Разведка**

### **4.5.1. Общие положения**

Организация, планирование и координирование разведки возлагаются на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, включая органы местного самоуправления.

В планах гражданской обороны и защиты населения следует предусмотреть выделение сил и средств для ведения воздушной, водной и наземной разведок.

Воздушная разведка ведется специально обученными экипажами самолётов и вертолётв гражданской авиации, а также самолётов и вертолётв, выделяемых военным командованием, включая авиационные средства МЧС России. Задачи воздушной разведки заключаются в определении в возможно короткие сроки границ очагов поражения,

характера разрушений и пожаров, состояния мостов, переправ, объектов экономики, основных транспортных магистралей, инженерных сооружений и иных объектов.

Наземная разведка ведётся разведывательными аварийно-спасательными формированиями, учреждениями сети наблюдения и лабораторного контроля, постами радиационной и химической разведки. Наземная разведка используется для получения полных и достоверных данных о границах очагов поражения, состоянии защитных сооружений, уровнях радиации, характере разрушений, дорожной сети, других транспортных сооружений.

Водная разведка ведется на судах, катерах и других плавсредствах разведывательными подразделениями СВФ, а также силами и средствами, выделяемыми военно-морским командованием.

Для получения более полных данных об обстановке организуются специальные виды разведки (радиационная, химическая, пожарная, инженерная, медицинская, ветеринарная и фитопатологическая). При этом следует учитывать, что отдельные виды разведок, исходя из конкретных условий проведения эвакуации, могут не проводиться.

Информация, полученная в ходе выполнения всех видов разведки, постоянно должна передаваться в органы управления эвакуацией населения в безопасные районы [14-18].

#### **4.5.2. Радиационная и химическая разведка**

Мероприятия РХР осуществляются наблюдательными постами, всеми формированиями и специально подготовленными группами (звеньями). Подразделения РХР оснащаются средствами индивидуальной защиты, приборами РХР и средствами дозиметрического контроля, комплектами предупредительных знаков (рисунок 4.22), транспортными средствами [30-33].



Рисунок 4.22. Комплект знаков ограждения КЗО-2



Для передвижения подразделений РХР следует предусмотреть выделение специальной техники с повышенными защитными свойствами (рисунок 4.23), а также автомобилей, усиленных защитными экранами и герметизированными кабинами (отсеками обитания).



Рисунок 4.23. Разведывательная химическая машина

Для разведки на местности, где ожидаются высокие уровни радиации, необходимо использование вертолётов и самолётов.

Рассматривая возможности использования в этих целях беспилотных летательных аппаратов, на самых ранних этапах освоения этой техники предполагалось применение этих средств в том числе и при проведении химической разведки с воздуха [34]. Однако учитывая такие технические особенности данных изделий, как создание несущими винтами локальной зоны турбулентности в точке нахождения летательного средства и невозможности, главным образом, по причине недостаточной энергообеспеченности БПЛА применения пробоотборника, выносимого за пределы турбулентной зоны полёта аппарата, в настоящее время отсутствует техническая возможность корректного отбора проб воздуха, зараженного химическими веществами, в связи с чем возможно изучение перспектив использования БПЛА только при проведении радиационной разведки (контроля) воздушной среды [35].

Повседневное наблюдение за радиационной обстановкой в районах размещения РОО в частности предприятий атомной энергетики и за химической обстановкой в районах размещения ХОО ведется силами и средствами штатных лабораторий этих предприятий. На случай аварии на таких объектах для более точного определения степени и масштабов радиоактивного загрязнения или заражения АХОВ необходимо планировать привлечение средств воздушной разведки и подразделений

РХР спасательных формирований субъекта Российской Федерации, на территории которого находятся аварийные предприятия.

#### **4.5.3. Пожарная разведка**

Данный вид разведки при проведении эвакуации населения организуется в очагах поражения и на выходах из них. Пожарная разведка ведется визуально, пешим порядком или с использованием транспортных средств. На каждый маршрут эвакуации выделяется пожарная разведывательная группа из двух-трёх разведывательных пожарных отделений.

В очаге поражения пожарная разведка ведётся всеми формированиями и подразделениями противопожарной службы с целью установить масштабы и направления распространения пожаров, выявить источники воды, возможности их использования для тушения пожаров, а также выгодные позиции для борьбы с огнём.

#### **4.5.4. Инженерная разведка**

Задачами инженерной разведки являются выявление состояния дорог, мостов и переправ, используемых для вывоза и вывода эвакуируемого населения, установление степени и масштабов разрушений, возникших в результате техногенных аварий и стихийных бедствий, оценка состояния защитных сооружений и коммунально-энергетических сетей.

Инженерную разведку следует организовать силами служб из состава нештатных аварийно-спасательных формирований. Также в случае значительных разрушений возможно привлечение сил и средств инженерно-технических подразделений СВФ. В зависимости от поставленных задач и характера очага поражения подразделения инженерной разведки могут обеспечиваться транспортом или передвигаться пешим порядком.

#### **4.5.5. Медицинская разведка**

Медицинская разведка организуется в целях определения санитарно-эпидемиологического состояния районов размещения эвакуируемого населения, маршрутов эвакуации, территорий очага поражения, уточнения количества и состояния поражённых, выявления мест и помещений для развёртывания медицинских формирований.

В качестве средства объективного контроля в ходе медицинской разведки используется такое техническое средство, как Прибор химической разведки медицинской и ветеринарной служб (рисунок 4.24), имеющий по сравнению с войсковым прибором химической разведки (ВПХР) более широкие возможности по анализу продуктов питания, пищевого сырья, воды и фуража





Рисунок 4.24. Прибор химической разведки  
медицинской и ветеринарной служб ПХР-МВ

Медицинская разведка осуществляется всеми медицинскими учреждениями и формированиями, также специальными медицинскими группами.

#### **4.5.6. Ветеринарная разведка**

Ветеринарную разведку следует проводить для выявления заболеваний среди животных, определения границ распространения обнаруженных заболеваний и путей вывода животных в безопасную зону, уточнения эпизоотического состояния районов размещения и мест выпаса и водопоя животных.

Для ведения ветеринарной разведки создаются специальные подразделения из сотрудников ветеринарных учреждений, как правило, ветеринарных станций по борьбе с болезнями животных городов и районов, а также из состава формирований службы защиты животных и растений. В качестве штатного технического средства наибольшее применение находит прибор химической разведки медицинской и ветеринарной служб ПХР-МВ.

#### **4.5.7. Фитопатологическая разведка**

Фитопатологическая разведка реализуется с целью выявления заболевания растений, определения границ распространения обнаруженного заболевания, уточнения фитопатологического состояния районов размещения, мест выпаса и водопоя животных (рисунок 4.25).



Рисунок 4.25. Отбор проб для фитопатологической оценки мест выпаса животных

Для ведения фитопатологической разведки создаются специальные подразделения из специалистов учреждений и формирований службы защиты животных и растений.

#### **4.6. Коммунально-бытовое обслуживание эвакуанаселения**

##### **4.6.1. Общие положения**

Эксплуатацию систем коммунально-бытового обслуживания осуществляют специализированные предприятия (городские, районные, межрайонные), специализированные подразделения многоотраслевых объединений и предприятий жилищно-коммунального хозяйства органов местного самоуправления, предприятий и организаций агропромышленного комплекса, других ФОИВ.

Обеспечение подготовки и надёжного функционирования систем КБО возможно только при комплексном подходе и координации действий всех субъектов системы.

Ответственными за выполнение указанных функций должны назначаться, как правило, предприятия местной администрации, а при их отсутствии в данном населенном пункте – предприятия агропромышленного комплекса или других министерств и ведомств, в зависимости от мощности предприятий соответствующего профиля.

Разрабатываемые ответственными организациями планы мероприятий рекомендуется утверждать решением местных исполнительных органов как обязательные для всех предприятий, осуществляющих коммунально-бытовое обслуживание населения.

Оценка состояния систем КБО и разработка планов их развития должны базироваться на сведениях о количестве размещаемого в данном населенном пункте эвакуируемого населения и основной проектной

градостроительной документации (схема и проект районной планировки, генплан, проект застройки).

Координирующая функция при организации КБО возлагается на территориальные органы МЧС России [16-18].

#### **4.6.2. Организация водоснабжения эвакуируемого населения**

Основная задача при работе систем водоснабжения в районах размещения эвакуированных – обеспечение потребности в воде населения, промышленных предприятий и других организаций при возможных длительных перегрузках отдельных элементов водоснабжения, а также комплекса сооружений и оборудования по действующим нормативам [24]. При этом необходимо учитывать возможное заражение местности и водоисточников радиоактивными и химически опасными веществами, нарушение энергоснабжения и другие негативные факторы.

Очистка сточных вод, сбор и утилизация осадков в местах эвакуации должны проводиться в комплексе с обеспечением водоснабжения, чтобы не допустить загрязнения подземных вод и открытых водоёмов.

Обеспечение эвакуируемого населения питьевой водой на маршрутах следования в районы размещения осуществляется за счёт индивидуальных запасов (в бутылках, флягах, канистрах и т. д.).

Контроль за наличием других вредных веществ в воде должен проводиться в соответствии с инструкцией Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Очистка поверхности вод от радиоактивных и других вредных веществ осуществляется по технологии, изложенной в Инструкции по подготовке и работе систем хозяйственно-питьевого водоснабжения в чрезвычайных ситуациях ВСН ВК4-90.

В районах размещения эвакуированного населения целесообразно пользоваться водой из подземных водоисточников как наиболее защищённых от возможного загрязнения или заражения.

Воду из зараженных источников можно употреблять для питья, как правило, без обеззараживания (после контроля качества воды органами Роспотребнадзора) из водозаборных скважин с герметичными устьями и оголовками, из шахтных колодцев и родников с герметическими оголовками.

При отсутствии в районе размещения эвакуированного населения подземных вод питьевого качества допускается временно использовать подземные воды, не полностью удовлетворяющие по физико-химическим требованиям ГОСТа Р 51232-98 «Вода питьевая. Общие требования к организации и методам контроля качества» при условии согласования с органами Роспотребнадзора. К таким отдельным показателям относятся общая минерализация, жёсткость общая, содержание свинца, мышьяка, железа, ртути, кадмия, стронция, фторидов и цианидов.

При недостаточном количестве подземных вод, получаемых от существующих водозаборов в период эвакуации населения, необходимо пробурить резервные скважины по согласованию с гидрорежимными партиями Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, а также подготовить фильтровентиляционные бассейны для пополнения запасов подземных вод из открытых водоисточников.

Использовать в качестве источника водоснабжения верховые воды можно только по согласованию с органами Роспотребнадзора и лишь после предварительной проверки воды на зараженность и загрязнённость.

При отсутствии подземных вод водоснабжение обеспечивается из поверхностных источников после осветления, обеззараживания и обезвреживания воды, которая после обработки должна удовлетворять требованиям ГОСТа Р 51232-98. Отступление от этих требований согласовывается с органами Роспотребнадзора в соответствии с Инструкцией ВСН ВК4-90.

На объектах водопроводно-канализационного хозяйства органов местного самоуправления анализ воды с целью контроля за её качеством организуется и осуществляется в соответствии с современными требованиями к питьевым источникам.

Для обеспечения надёжной работы систем водоснабжения в районах эвакуации и размещения заблаговременно проводятся организационные санитарно-гигиенические, эпидемиологические и инженерно-технические мероприятия. Комплекс мер, осуществляемых на водопроводах централизованного водоснабжения и на источниках децентрализованного водоснабжения, включает:

- разведку возможного заражения источника водоснабжения; при этом должны быть определены возможное заражение воды радиоактивными и другими вредными веществами, её качество, расход (запас) воды поверхностного водоисточника или производительность водозаборных сооружений, наличие и состояние оборудования существующих подземных источников или систем водоснабжения населенных пунктов, наличие местных строительных материалов;
- организацию контроля зараженности воды и полноты её очистки;
- подготовку водозаборных скважин, шахтных колодцев и родников к эксплуатации в условиях приема эвакуированного населения;
- герметизацию резервуаров с запасами воды и оборудование их фильтрами-поглотителями (ФП) и водосборными устройствами для раздачи воды в передвижную тару закрытой струей;
- подготовку водоочистных сооружений к работе по специальным режимам;
- обеспечение возможности создания населением индивидуальных запасов воды для питья;

- подготовку систем и источников водоснабжения для обеспечения сельскохозяйственных животных;
- подготовку простейших средств обеззараживания воды для группового и индивидуального пользования.

При отсутствии в районах эвакуации и размещения населения воды питьевого качества необходимо предусмотреть доставку питьевой воды населению в передвижной таре по согласованию с территориальным органом Роспотребнадзора. При отсутствии необходимого количества скважин (шахтных колодцев, родников) недостаток в них восполняется путём строительства новых, осуществляемого в целях улучшения водоснабжения и санитарно-гигиенического состояния системы водоснабжения.

На водопроводах, использующих подземные воды, восходящие и нисходящие родники, должны быть осуществлены следующие мероприятия:

- приведение в технически исправное состояние и подготовка к герметизации оголовки действующих скважин;
- подготовка скважин, оборудованных эрлифтами, к переоборудованию другими водоподъёмниками и их герметизация;
- тампонаж неиспользуемых скважин.

Электроснабжение насосного оборудования необходимо предусмотреть от двух независимых источников, при отсутствии второго источника электроснабжения предусматривается резервное электроснабжение от передвижных или стационарных дизельных электростанций.

Для отключения водоочистных сооружений по обработке подземных вод и водонапорных башен должны быть устроены обводные линии с необходимой запорной арматурой.

В зависимости от схемы водоснабжения в качестве ёмкостей для хранения запасов чистой воды как на водопроводной станции, так и на водопроводной сети могут использоваться резервуары чистой воды. При недостаточном объёме существующих резервуаров должны устраиваться новые резервуары, используемые для нормализации работы систем водоснабжения в экстремальных условиях.

При наличии в населённом пункте водопроводов коммунального и производственного назначения необходимо по согласованию с учреждениями Роспотребнадзора обеспечить возможность передачи воды от одного водопровода к другому, а также их взаимное резервирование.

На водопроводах, использующих одновременно подземные и поверхностные водоисточники, должна быть обеспечена возможность разделения сетей с поверхностной и подземной водой. На водопроводах, использующих воду только из поверхностных водоисточников, водоочистные станции требуется заблаговременно подготовить к работе по

специальным режимам очистки воды. На случай подвоза воды автотранспортом к планируемым местам эвакуации населения заблаговременно должна быть предусмотрена и обеспечена возможность отбора воды из источников в автоцистерны, применяемые для перевозки воды и жидких пищевых продуктов, а также в термосы, ведра, походные кухни и т. п. Следует предусмотреть и оборудовать пути подъезда и водозаборные пункты.

В населенных пунктах, имеющих норму водоснабжения, при которой пользование смывными уборными не представляется возможным и возникает необходимость строительства уборных с выгребными ямами, а также при размещении эвакуированного населения в сельской местности, где имеются лишь выгребные ямы, следует соблюдать противоэпидемические и санитарно-гигиенические правила, направленные на максимальное предупреждение возможного загрязнения питьевой воды. Так, в частности, уборные и выгребные ямы должны быть удалены не менее чем на 50 м от колодцев и каптажей родников, уборные должны иметь непроницаемый выгреб, плотно закрывающиеся двери и освещение в ночное время. Необходимо предусмотреть транспорт для вывоза нечистот и мусора и отвод мест почвенного обеззараживания отходов.

В резервуарах в водонапорных башнях устанавливается и поддерживается максимальный уровень. Все резервные агрегаты, механизмы и сооружения должны быть приведены в рабочее состояние, резервные и дублирующие коммуникации должны быть промыты.

При выходе из строя или недостаточной пропускной способности отдельных участков водопроводов и сетей подача воды может осуществляться с разрешения органа Роспотребнадзора по временным наземным трубопроводам. В качестве резервных средств водоснабжения предусматривается использовать все имеющиеся водоочистные установки, предназначенные для обеззараживания и очистки воды, а также резервуары.

Основными мероприятиями по увеличению производительности водозаборных скважин являются:

- замена насоса на более мощный с соответствующим понижением динамического уровня воды в скважине и приемной части насосов;
- временный перевод скважин на график более продолжительной работы;
- расширение водозабора за счет бурения новых скважин.

Увеличения дебита шахтных колодцев в зависимости от гидрогеологических условий (мощности водоносного пласта, гранулометрического состава водовмещающих пород) можно достигнуть за счёт гравийно-галечной подушки и углубления колодцев.

В тех случаях, когда системы сельскохозяйственного водоснабжения не могут удовлетворить потребности в воде для санитарной обработки

людей (животных) и дезактивации техники, необходимо организовать временные водозаборы из открытых водоисточников с применением передвижных насосных станций типа СНП (рисунок 4.26) с подачей воды по сборно-разборным трубопроводам, использовать элементы оросительной системы, а также автоцистерны.



Рисунок 4.26. Передвижная насосная станция СНП 75/100

Дополнительные шахтные колодцы должны строиться с использованием буровых агрегатов типа КШК (рисунок 4.27) с креплением ствола железобетонными кольцами, с устройством железобетонного оголовка и бетонной отмостки.



Рисунок 4.27. Буровая установка КШК-30 на автомобильном шасси

При необходимости подвоза воды автотранспортом в места эвакуации населения можно применять поливочные и пожарные машины, автомобили-цистерны для молока и воды. При этом может потребоваться мотопомпа для их наполнения, а слив производится в низкорасположенную тару.



В случае отсутствия в районах эвакуации и размещения населения достаточного количества уборных недопустим неорганизованный сброс нечистот (в том числе и пищевых отходов) в водоёмы или на поверхность земли. Необходимо устраивать простейшие уборные в виде ровика, длина которого принимается из расчёта 1 м на 20 человек.

При заполнении ровик засыпается хлорной известью и затем грунтом. В жаркое время года дезинфекция должна проводиться ежедневно. Место для ровика выбирается с учётом мест размещения водозабора и ограждается предупредительными знаками.

С возникновением ЧС санитарно-эпидемиологические учреждения осуществляют контроль за проведением санитарно-гигиенических мероприятий по вопросам водоснабжения.

При недостатке воды должны быть использованы все имеющиеся резервные источники водоснабжения, кроме того, необходимо организовать обеззараживание и обезвреживание воды на пунктах водоснабжения, а также индивидуальное обеззараживание воды.

#### **4.6.3. Организация работы предприятий коммунальной энергетики в районах размещения эвакуируемого населения**

Системы энергоснабжения должны обеспечивать тепловой и электрической энергией население, объекты социальной инфраструктуры, промышленное производство.

С целью обеспечения надёжного функционирования систем коммунального теплоснабжения должны находить применение:

- ресурсы местных видов топлива (уголь, торф, дрова, древесные отходы, биогаз и т. п.);
- законсервированные отопительные котельные;
- нетрадиционные виды энергии (солнечная, геотермальная), а также вторичные энергетические ресурсы промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

При обеспечении теплоснабжения должны использоваться децентрализованные источники теплоснабжения. Теплогенераторы целесообразно применять для отопления и горячего водоснабжения индивидуальных жилых домов и небольших объектов общественного назначения.

При организации надёжного электроснабжения должны использоваться резервные автономные источники такие, как передвижные (возимые) дизель-генераторы и ветровые генераторы местного назначения (рисунки 4.28 и 4.29).





Рисунок 4.28. Передвижной дизель-генератор



Рисунок 4.29. Ветровой генератор

Для анализа состояния системы коммунальной энергетики, последующей разработки плана мероприятий по обеспечению надёжного функционирования по каждому населённому пункту должно быть выполнено детальное обследование.

В круг обследования включаются следующие вопросы и показатели:

- количество энергетических объектов и протяжённость тепловых сетей в целом по населённому пункту с учетом их подчинения;
- характеристика систем теплоснабжения (расчётный отпуск тепла, теплоносители и их параметры, вид системы теплоснабжения, количество и мощность);
- технические характеристики источников теплоснабжения;
- характеристика тепловых сетей;

- количество питающих и распределительных сетей, сетей наружного освещения, распределительных пунктов и трансформаторных подстанций в целом по населённому пункту с учетом их подчинения;

- перспективы концентрации теплового хозяйства и централизации управления им в период эвакуации;

- техническая характеристика и состояние питающих центров Министерства энергетики Российской Федерации;

- техническая характеристика оборудования электросетевых предприятий;

- перспективы развития электроснабжения;

- организация эксплуатации.

По материалам обследования систем коммунальной энергетики должна быть оценена надёжность энергоснабжения. Материалы обследования и расчёт оценки надёжности систем коммунальной энергетики служат основой для разработки плана мероприятий по подготовке к приёму эвакуантов. В план должны войти:

- мероприятия по ликвидации недостатков в системах тепло- и энергоснабжения;

- приемка на баланс специализированных предприятий, объектов энергетики, тепловых сетей, электросетей от других предприятий;

- мероприятия по вводу в действие неиспользуемых законсервированных объектов энергетики, включая передвижные;

- мероприятия по повышению надёжности систем;

- мероприятия по развитию производственной базы и аварийно-технической службы;

- мероприятия по подготовке к приёму электрической энергии от генераторов плавсредств и энергопоездов.

Оперативное управление работой и режимами систем тепло- и электроснабжения должно осуществляться оперативно-диспетчерской службой, указания которой по режимам энергопотребления являются обязательными.

На энергоснабжающую организацию возлагаются:

- наладка тепловых и гидравлических режимов систем теплоснабжения;

- организация массовых обследований абонентских тепловых вводов, разработка и исполнение технических мероприятий по ним;

- выявление и ликвидация непроизводительных перетоков воды из подающих в обратные линии магистральных и разводящих тепловых сетей;

- устранение сливов сетевой воды из местных систем отопления и утечек из трубопроводов тепловых сетей;

– концентрация людских и материально-технических ресурсов на наиболее важных участках по предупреждению и ликвидации аварий.

#### **4.6.4. Требования к организации работы бань в районах размещения эвакуанаселения**

В качестве санитарно-обмывочных пунктов следует использовать бани, расположенные в населённых пунктах, находящихся в районах размещения населения и на маршрутах его эвакуации. Они предназначены для массовой санитарной обработки людей, подвергшихся в результате техногенных аварий воздействию радиоактивных и других вредных веществ.

Подготовка и работа бань в качестве СОП должны осуществляться в соответствии с требованиями СНиП 2.01.57-85 «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта» (в редакции от 9 сентября 2016 г.) под руководством службы санитарной обработки людей и обеззараживания одежды. В период подготовки к работе органы ГОЧС обеспечивают создание на СОП обменного фонда одежды, белья и обуви. Обменный фонд должен снабдить каждого, прошедшего полную санитарную обработку на данном СОП, всеми видами упомянутого выше вещевого имущества с тем, чтобы обеспечить нормальную жизнедеятельность людей.

Санитарная обработка людей может проводиться в полном объёме или частично. Частичную санитарную обработку выполняют после вывода людей из района заражения при невозможности проведения полной санитарной обработки в ближайшие 5 часов. По завершению полной санитарной обработки лицам, эвакуированным из очага заражения, заменяют их нательное бельё, одежду и обувь из обменного фонда СОП.

В период подготовки СОП к работе должны быть определены конкретные станции обеззараживания одежды и станции пропитки одежды, которые за счёт обеззараживания белья и одежды, при необходимости и за счёт пропитки одежды защитными составами, обеспечат постоянное восполнение обменного фонда СОП. Обувь и средства индивидуальной защиты, как правило, обеззараживаются самостоятельно их владельцами путём протирки специальными растворами. Одежду, бельё и средства индивидуальной защиты кожи фильтрующего типа, изготовленные из текстильных материалов, а также зимнюю одежду лиц, направляемых на полную санитарную обработку, рекомендуется обезличивать и отправлять для обеззараживания на СОО. Работа СОО ведётся круглосуточно.

Ответственность за подготовку бани к работе в качестве СОП рекомендуется возлагать на её руководителя, утверждаемого, как правило, в качестве начальника СОП. На него возлагается ответственность за

организацию жилищно-бытовых условий для личного состава объектового формирования, а также за безопасные условия работы.

Коммунально-техническая служба района размещения эвакуируемого населения в соответствии с заблаговременно разработанными планами обязана обеспечить начальника СОП:

- трубами, фитингами, арматурой, душевыми сетками, другим инвентарём и материалами, необходимыми для бесперебойной работы бани в качестве СОП;
- обменным фондом;
- мылом, а при необходимости дезинфицирующими и дегазирующими средствами;
- автотранспортом для перевозки зараженного, обеззараженного вещевого имущества.

В состав СОП должны быть введены медицинские работники, имеющие медицинские средства (аптечки и т. д.) для организации медпункта при СОП. Также в СОП должны быть назначены рабочие для монтажа в мыльном отделении душевых сеток, организации системы водоснабжения, оборудования стеллажами помещений, предназначенных для хранения обменного фонда. Весь личный состав объектового формирования обеспечивается средствами индивидуальной защиты органов дыхания и кожи.

Штатные работники бани обязаны проинструктировать прикомандированных лиц об их обязанностях в составе формирования непосредственно на рабочем месте, определенном для каждого прикомандированного.

#### **4.6.5. Требования к организации работы прачечных в районах размещения эвакуанаселения**

Использованию в качестве СОО подлежат прачечные, имеющие производительность не менее 500 кг в смену в режиме гигиенической стирки белья, вне зависимости от их ведомственной принадлежности и формы собственности (рисунок 4.30).

При необходимости прачечные также могут быть использованы в качестве станций пропитки одежды специальными составами. Импрегнированная одежда может использоваться в качестве средств индивидуальной защиты фильтрующего типа. Ей могут быть приданы методами импрегнирования и огнезащитные свойства.

Подготовку прачечных к работе в качестве СОО следует выполнять исходя из условий:

- круглосуточного характера работы;
- использования штатного оборудования прачечной;

- организации производства по методу поточности, чтобы изделия, размещаясь вдоль потока, последовательно проходили все технологические операции;
- недопущения пересечений потоков зараженной и обеззараженной одежды.



Рисунок 4.30. Станция обеззараживания одежды на базе прачечной

Гигиеническая обработка белья и одежды на предприятиях, работающих в качестве СОО, запрещается. Вещевое имущество, поступающее на СОО для обеззараживания, должно обезличиваться вне зависимости от того, является ли это имущество собственностью отдельных лиц или организаций.

Обезличенное вещевое имущество после обеззараживания направляется для дальнейшего использования в соответствии с указаниями органов ГОЧС. Подготовка и работа прачечных в качестве СОО должны проводиться в соответствии с требованиями СП 94.13330.2016 «Приспособление объектов коммунально-бытового назначения для санитарной обработки людей, специальной обработки одежды и подвижного состава автотранспорта» (актуализированная редакция СНиП 2.01.57-85) под руководством службы санитарной обработки людей и обеззараживания одежды или коммунально-технической службы.

#### **4.7. Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий**

Финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий является одной из важнейшей составляющей в комплексе обеспечения населения в безопасные районы и осуществляется:

- в субъектах Российской Федерации и входящих в их состав административно-территориальных образований – за счёт средств бюджетов субъектов и средств местных бюджетов;
- в федеральных органах исполнительной власти и подчинённых им организациях (учреждениях) – за счёт средств федерального бюджета;
- в самостоятельных организациях независимо от форм их собственности – за счёт собственных средств.

При планировании эвакуации населения ФОИВ, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации осуществляют расчёты финансовых средств, необходимых для проведения данных эвакуационных мероприятий. Все составляющие финансирования эвакуационных мероприятий отражаются в нормативных правовых актах разного уровня. Так, рассматривая данный вопрос на примере города Екатеринбурга, следует указать, что финансовое обеспечение эвакуационных мероприятий мегаполиса отражено в постановлении Администрации муниципального образования «город Екатеринбург» от 20 апреля 2017 г. № 616 «Об утверждении положения о проведении эвакуационных мероприятий в условиях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории муниципального образования «город Екатеринбург».

Таким образом, рассмотрев основные виды обеспечения эвакуации населения, представляется возможным обратиться к практике реализации эвакуационных мероприятий, сложившейся в зарубежных странах.

## **5. ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПРИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ**

Развитие техносферы наряду с положительными составляющим предопределяет борьбу с различными кризисными явлениями техногенного характера, в частности с авариями и катастрофами на химически или радиационно опасных объектах и т. д. Примерами химических катастроф служат чрезвычайные происшествия в городах Севезо (Италия) в 1976 году, Бхопал (Индия) в 1984 году, Ионава, в порту города Тяньцзиня (КНР) в августе 2015 года. Среди аварий радиационного характера недавнего времени следует выделить катастрофу на АЭС Фукусима-1 (Япония). Помимо этого, следует учитывать военные конфликты, стихийные бедствия значительного масштаба, определяющие необходимость защиты населения. Среди природных катаклизмов, имеющих огромные негативные последствия для демографии, экологии и экономики укажем наводнение 1991 года в Бангладеш, когда разрушительный циклон Мариан поднял девятиметровую волну у берегов. Результатом наводнения стала гибель ста сорока тысяч человек. Затопленные солёной водой земли на долгие годы стали непригодны для сельского хозяйства.

Как уже было отмечено, одним из важных способов защиты населения в данных случаях является эвакуация. Обзор и анализ проведения эвакуационных мероприятий в зарубежных странах – это один из путей достижения совершенствования процедуры процесса эвакуации в нашем государстве. Разобрав неудачный опыт зарубежных стран при проведении эвакуационных мероприятий, можно избежать промахов и просчётов в организации эвакуации членами эвакуационных комиссий субъектов РФ. В то же время на вооружение можно взять эффективные решения, обратить внимание как в том или ином случае был достигнут оптимальный результат в ходе эвакуации службами зарубежных государств.

Так, рассматривая как проводится эвакуация населения в США, следует отметить, что все граждане этого государства имеют право на самостоятельный выезд из зоны военного конфликта или из района ЧС мирного времени. В то же время, как показывает практика, такое положение в отдельных случаях имеет отрицательный эффект. Так, когда при подходе урагана Катрина в Новом Орлеане была объявлена массовая эвакуация, на дорогах образовались огромные пробки (рисунок 5.1), ставшие одной из причин её срыва.





Рисунок 5.1. Транспортный коллапс при эвакуации из города Новый Орлеан в 2005 году

Отдельные автовладельцы не смогли выехать из зоны ЧС, так как не имели возможности заправить свои транспортные средства, что стало одной из причин прекращения функционирования общественного транспорта, и многие жители лишились возможности покинуть город, так как они не имели собственных автомобилей. В результате в городе осталось почти 150 тысяч человек, вынужденных нести лишения и подвергаться смертельной опасности [36 и 37]. Таким образом, рассматривая возможность предоставления населению Российской Федерации права на свободную эвакуацию, следует учитывать опыт описанного выше события.

Также определённый интерес вызывает опыт проведения эвакуации в ходе военного конфликта в Югославии (Косово), при котором ПВР для населения служили монастыри. В средствах массовой информации приводились подтверждённые случаи предоставления убежища православным беженцам в частности – в мужском монастыре Високи Дечани (рисунок 5.2) и в Печском патриаршем монастыре [38 и 39].

То обстоятельство, что монастыри изначально строились не только как культовые, но и как фортификационные сооружения, имеющие мощные системы жизнеобеспечения, позволяет достаточно длительное время находиться в их стенах большим массам людей [39].

Представленный пример по размещению эвакуанов, безусловно, может считаться положительным опытом, что в настоящее время предопределило проведение исследований в данном направлении с последующей практической реализацией.





Рисунок 5.2. Мужской монастырь Високи Дечани (Западное Косово)

Вне всякого сомнения, реальную заинтересованность у специалистов может определить практическая деятельность Департамента гражданской защиты Республики Италия (аналог МЧС России) в зоне землетрясений, где данная структура разворачивает палаточные городки для временного размещения населения, эвакуированного из зоны ЧС [40].

Климатические особенности Италии схожи со многими южными регионами нашей страны, что позволяет говорить о перспективности изучения опыта итальянских коллег работы в данном направлении. Особенностью создания палаточных городков всегда осуществляется силами и средствами практически всех силовых ведомств, а также отдельными региональными территориями (округами) Республики Италия, что определяет положительный эффект эвакуационных мероприятий.

При этом имеет активное применение контейнерных модулей инженерного и коммунального назначения (электричество, водоснабжение, душевые блоки, умывальники, санузлы) представлено во всех лагерях на основе 20-футовых евроконтейнеров с небольшими различиями внутренней планировки и применяемого оборудования. Все трубные соединения унифицированы. В качестве внутренней отделки используются пластиковые панели и коррозионностойкая сталь на полу. Подогрев воды осуществляется в электронагревателях и гелиоприёмниках (солнечных водонагревателях). Вода подается только в коммунальные блоки и столовые. Следует отметить, что упомянутые 20-футовые евроконтейнеры (рисунок 5.3) являются широко распространёнными изделиями, имеющими применение в различных сферах производства и обслуживания на территории Италии. Данное положение определяет высокую оперативность при развёртывании ПВР при реализации эвакуационных мероприятий.



Рисунок 5.3. Внешний вид 20-футового евроконтейнера

В каждом лагере имеется компьютерный зал с подключением Internet и детский игровой городок.

Административный модуль также размещается в одном или нескольких специализированных контейнерах, оборудованных всеми видами оргтехники и связи. Бытовые отсеки в данных модулях не предусматриваются.

Медицинское обслуживание (оказание первой медицинской помощи) осуществляется специализированными бригадами врачей с дежурством машины скорой помощи. Медпункты размещены в типовых модульных контейнерах с делением на отдельные блоки – приёмные врачей.

На территории лагеря устроены, как правило, гравийные пешеходные дорожки с покрытием из пластиковых инвентарных сборных элементов, внутренние дороги – гравийные или асфальтовое покрытие (рисунок 5.4). Столовые, библиотеки, школы, клубы и т. п. размещаются в модулях с тентами на металлических сборных каркасах и пневмокаркасные вместимостью от 100 до 300 человек. Конструкции данного типа широко используются в нормальных условиях жизнедеятельности при проведении выставок и других различных мероприятий, они не являются специализированными для применения в условиях ЧС [40]. Последнее обстоятельство облегчает получение указанных изделий у различных организаций, что несомненно положительно сказывается на оперативности в развёртывании ПВР.

В настоящее время представляется возможным подобрать подобное изделие для комплектации ПВР также и в условиях российского рынка и производства, что несомненно имело бы позитивный эффект при проведении эвакуации.



Рисунок 5.4. Оборудование пешеходных зон палаточного лагеря для размещения эвакуированного населения

Система организации эвакуационных мероприятий Департамента гражданской защиты Республики Италия, касающаяся современных технологических и технических решений, проходит апробацию в экспериментальном ПВР эвакуированного населения в Южном Региональном центре МЧС России с целью проведения его опытной эксплуатации и принятия на снабжение в системе МЧС России.

Рассматривая опыт эвакуации при авариях на РОО, статистика которых, к сожалению, не ограничивается одиночными случаями, а уже измеряется сотнями происшествий разной степени тяжести последствий [1 и 41], следует обратить внимание на опыт эвакуации при катастрофе на АЭС Фукусима-1.

Учитывая опыт ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС в 1986 году, власти Японии в самый начальный период ЧС существенно расширили зону (территорию), жители которой подлежали обязательной эвакуации (примерно 47000 человек). Помимо этого, распространение получили активное и незамедлительное применение препаратов-радиопротекторов, проведение дозиметрического контроля, оперативная выдача гражданам индивидуальных дозиметров, средств защиты и т. д. (рисунок 5.5).



Последующее развитие событий подтвердило правильность этого решения, итогом которого стало существенное снижение дозовой нагрузки на население, попавшее в зону ЧС.

Система организации эвакуационных мероприятий в зарубежных странах в целом аналогична подобной системе, используемой в Российской Федерации.



Рисунок 5.5. Прохождение дозиметрического контроля на сборном эвакуационном пункте (12 марта 2011 года, город Томиока, Япония)

Имеющийся в иностранных государствах положительный опыт данного способа защиты подлежит обобщению и научному анализу для рассмотрения возможности его применения с целью совершенствования эвакуационных мероприятий, планируемых к реализации в условиях нашей страны.

Негативные примеры, имевшие место при эвакуации населения за рубежом, также подлежат тщательному анализу с целью их исключения при организации эвакуационных мероприятий на территории Российской Федерации.

## **6. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СОСТАВЛЯЮЩИХ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ**

### **6.1. Общие положения**

Как показывает опыт деятельности система МЧС России функционирует достаточно успешно, о чём свидетельствуют определённые успехи, достигнутые в последние годы по предупреждению ЧС природного и техногенного характера, повышению оперативности реагирования на них в случае возникновения, снижению гибели людей в чрезвычайных ситуациях и при пожарах, увеличению числа спасённых при бедствиях [42].

Несмотря на это, система МЧС России должна постоянно развиваться (совершенствоваться) на основе актуализации законодательной и нормативной правовой базы сферы ГОЧС, внедрения положительного опыта и новых достижений науки и техники, исключения имеющих место определённых негативных тенденций и проблем.

Обязательному совершенствованию подлежит и такой компонент комплекса защиты населения, как эвакуация населения. При этом развитие должно касаться как организационно-управленческих решений, так и технических элементов [43].

Всё это обусловливается целым рядом объективных причин и обстоятельств, среди которых необходимо выделить следующие:

- изменения внешнеполитической обстановки и социально-экономических отношений внутри страны;
- вероятность появления новых военных опасностей, связанных с созданием нового оружия, в том числе оружия, основанного на новых физических принципах;
- рост террористических вызовов Российской Федерации, включая ядерную и химическую сферу [44 и 45];
- оптимизация структуры и численности СВФ МЧС России;
- рост количества и масштабов чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обусловленных, в том числе, глобальными изменениями климата на Земле [4], вследствие этого возрастание объёмов аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- необходимость развития системы мониторинга и прогнозирования ЧС в связи с появлением новых опасностей и угроз;
- потребность повышения оперативного реагирования аварийно-спасательных сил на возникающие чрезвычайные ситуации, их мобильности, изменения состава и структур подразделений, приближения дислокации аварийно-спасательных формирований, пожарных подразделений к потенциально опасным объектам;

– научно-технические достижения в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов [42].

## **6.2. Развитие организационно-управленческой составляющей эвакуационных мероприятий**

Рассматривая организационно-управленческую составляющую эвакуации, прежде всего следует обратиться к такому вопросу, как перемещение больших масс населения из одних районов в другие, организация мероприятий по размещению и созданию приемлемых условий их жизнеобеспечения предполагают значительные организационные трудности. Тем более актуальными эти проблемы становятся в военное время, когда только в пределах одного субъекта Российской Федерации к эвакуации планируются сотни тысяч человек. В масштабах государства эти цифры возрастают несоизмеримо. Как следствие, с одной стороны возникает необходимость снижения нагрузки на населённые пункты, а также, что немаловажно, на транспортную составляющую.

Как показывает опыт, при угрозе начала войны всегда имеет место самостоятельный выезд людей из вероятных районов боевых действий (районов вероятного применения средств поражения), что приводит к возникновению неконтролируемого потока беженцев.

Проведение грамотной разъяснительной работы среди населения, выявление возможностей самостоятельного выезда людей из населенных пунктов и размещения их в безопасных районах у родственников, знакомых, на дачных участках и т. д., с учётом наличия личных транспортных средств, позволит существенно уменьшить организационные трудности при эвакуации.

Таким образом, одним из элементов совершенствования организационно-управленческих решений, связанных с проведением эвакуации, явилась бы выдача отдельным категориям граждан разрешения на самостоятельный выезд, которое должно выдаваться в официальном порядке с учётом планов функционирования экономики в военное время и необходимости комплектования предприятий персоналом.

Также рассматривая вопрос развития организационно-управленческого элемента эвакуации, следует отметить, что одной из самых незащищённых категорий населения при возникновении любых ЧС, и в первую очередь в военное время, являются дети. Данное положение предполагает внесение изменений в последовательность проведения эвакуации по категориям населения.

Вывод детей в составе общеобразовательных учреждений должен осуществляться по согласованию с родителями. Очевидно, что абсолютное большинство родителей согласится с такой необходимостью. Базой для размещения выводимых школ могут стать образовательные учреждения загородной зоны с созданием школ-интернатов и организацией двухсменного обучения. Аналогичным образом возможен вывод в загородную зону и детских дошкольных учреждений с созданием детских садов круглосуточного содержания детей.

Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений по оценкам специалистов составляет около 13 % населения. Учащиеся и студенты других образовательных учреждений (начального профессионального образования, государственных средних специальных учебных заведений, высших учебных заведений) составляют в среднем ещё около 7 % населения. Охват дошкольными учреждениями в настоящее время составляет около 60 % от общей численности детей этого возраста. В военное время, с учётом повышения занятости родителей количество воспитанников детских садов может существенно увеличиться.

Исходя из этого положения, заблаговременная эвакуация образовательных и детских дошкольных учреждений в безопасные районы позволит надёжно защитить данную категорию населения, а также существенно снизить нагрузку на системы жизнеобеспечения населённых пунктов и потребность в защитных сооружениях [46].

Учитывая зарубежный опыт, в частности Департамента гражданской защиты Республики Италия, возможно принятие на вооружение то положение, что указанный департамент имеет полномочия и возможность привлекать резервы иных Федеральных ведомств Италии при решении эвакуационных вопросов [40].

Пересмотр подходов к эвакуации населения, конечно, потребует тщательных исследований и корректировки существующей нормативной правовой базы в области защиты населения.

Также интересны исследовательские наработки по выбору в качестве районов размещения эвакуированного населения таких объектов, как православные монастыри. Предпосылкой для подобного решения стало то обстоятельство, что в связи с социально-экономическими реформами, произошедшими в нашей стране, проблема размещения эвакуируемого населения в случае возникновения ЧС, которая существовала и при отсутствии частной собственности, стала еще более трудноразрешимой, поскольку все большее количество возможных мест (объектов) размещения и территорий становится частной собственностью [39].

Нормативного правового акта, регулирующего права и обязанности собственника по предоставлению помещений и территорий для размещения эвакуируемого населения, нет. Поэтому при планировании эвакуационных мероприятий придётся, очевидно, заключать



соответствующие договоры с каждым из собственников, при наличии, что немаловажно, доброй воли последних, которая может отсутствовать.

Кроме этого, в Российской Федерации уверенно набирают мощь различные религиозные конфессии. Так, Русской православной церкви передаются культовые сооружения, в частности ранее закрытые монастыри, и уже поднимается вопрос о передаче бывших монастырских земель. Так, если в 2008 году в России действовало 460 монастырей, то в 2017 году свою деятельность осуществляло уже более 900 монастырей [47].

При этом следует помнить, что монастыри изначально строились не только как культовые, но и как оборонительные сооружения. К примеру, Соловецкий монастырь в 1854 г. подвергся нападению английской эскадры, около девяти часов продолжался его артиллерийский обстрел, было выпущено около 1800 бомб и ядер. По признанию одного из английских капитанов, этого хватило бы для разрушения нескольких городов, однако крепостные стены монастыря устояли. Монастыри имели мощные крепостные стены, и башни располагались на возвышенных местах, как правило, вблизи рек, служивших ранее основными транспортными магистралями, имели отлаженную систему жизнеобеспечения, что предполагало возможность укрытия значительного числа окрестных жителей и вооруженных формирований при возникновении военной угрозы. Монастыри в современных условиях имеют котельные, погреба, ледники, обширные столовые (трапезные), хлебопекарни, хозяйственные постройки, большие площади для проживания и т. д.

Беря во внимание указанные обстоятельства, можно предположить возможность использования монастырей в качестве временного размещения эвакуируемого населения. Наличие налаженной бытовой инфраструктуры может позволить первоочередное размещение и жизнеобеспечение эвакуируемых.

Очевидно, что для реализации предложения об использовании монастырей в качестве объектов для размещения эвакуируемого населения необходимо заключение соответствующего соглашения между Русской православной церковью и ФОИВ, в качестве которого может выступить МЧС России. Упомянутое выше восстановление монастырей идёт в том числе с государственным участием, таким образом планы государства должны рассчитывать и на добрую волю духовенства.

Особый интерес при обращении к научному развитию организационно-управленческих решений вызывают исследования по созданию научно-методического аппарата для решения конкретных эвакуационных задач.

Так, в настоящее время имеет перспективу разработка научно-методического аппарата по планированию эвакуационных мероприятий на разных стадиях и при различных условиях её проведения.

В частности, предложенная С. М. Забаровским и А. В. Ильковым модель [48], описывающая пути рационального распределения населения по пунктам временного размещения при проведении эвакуации опирается на решение транспортной задачи.

Авторы, основываясь на таких показателях, как количество СЭПов, их характеристики, общее количество подлежащего эвакуации населения, предложили такой план перевозок населения из сборных эвакуационных пунктов в пункты временного размещения населения, чтобы общее расстояние при перевозке было минимальным.

Представленная математическая модель, доступная для практического претворения, позволит органам управления муниципального звена выработать теоретическую основу для планирования и организации рационального проведения эвакуации населения, в частности при наводнениях.

Также вызывают интерес исследования А. В. Трофимова (ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России), связанные с созданием научно-методического аппарата для решения задачи обоснования выбора рациональной технологии развёртывания ПВР населения, их состава, места размещения и организационных моментов [49-51]. При этом учёный опирается на метод сетевого планирования управления, а также метод математического программирования (оптимизации функции нескольких переменных, при дополнительных ограничениях, которые на эти переменные наложены).

Данные разработки позволяют в условиях режима повседневной деятельности обеспечить решение всех организационных вопросов по временному размещению эвакуированного населения при военном конфликте или при работе РСЧС в режиме ЧС.

### **6.3. Техническая компонента совершенствования эвакуационных мероприятий**

Рассматривая техническую (материально-техническую) составляющую совершенствования эвакуационных мероприятий прежде всего следует рассмотреть компоненты, определённые решениями Коллегии МЧС России от 6 мая 2013 года № 6/IV, определившими приоритетные направления развития науки, техники и технологий на перспективу до 2020 года.

Среди значимых направлений следует указать использование комплексов разведки и контроля ЧС, основой которых являются БПЛА, способные нести специальные приборы и оборудование (рисунок 6.1).



Рисунок 6.1. Беспилотный летательный аппарат, оснащённый камерой видеонаблюдения высокого разрешения

Данные комплексы отличаются надёжностью, лёгким управлением и малыми габаритами. Успех применения БПЛА в составе комплексов разведки и контроля ЧС связан, прежде всего, с развитием микропроцессорной вычислительной техники, систем управления, навигации, передачи информации и искусственного интеллекта.

Исследования по данному направлению в настоящее время приобрели масштабный характер, имеют достаточную базу теоретических и практических наработок [34, 52-54].

Наиболее приемлемым носителем средств воздушного наблюдения является БПЛА вертолётного типа, что определяется прежде всего способностью зависать над объектом, обеспечивающей возможность непосредственного детального наблюдения.

К функциям БПЛА, реализуемым при определённых погодных условиях, в том числе относится и получение оперативной информации о конкретной обстановке, сложившейся на путях следования колонн с эвакуированными, данные изделия способны в реальном времени передавать соответствующим органам управления информацию о состоянии дорожной сети, мостов, переправ, зон промышленных объектов, рядом с которыми проложены маршруты эвакуации и т. д.

Изображение, передаваемое с указанных аппаратов с использованием современных оптических приборов, отличается высоким качеством, практически не допускающим неверную оценку обстановки (рисунок 6.2).



Рисунок 6.2. Изображение, полученное при съемке камерой беспилотного летательного аппарата при работе на заданной высоте

В настоящее время осуществляются работы по оснащению БПЛА средствами дозиметрии, что позволит обеспечить возможность объективного контроля параметров радиационного фона на территории с маршрутами эвакуации.

Помимо этого, в данный момент также ведутся активные разработки бортовых источников питания повышенной мощности. Решение этой проблемы позволит обеспечить работу пробоотборников средств химической разведки, вынесенных за пределы зоны турбулентности, создаваемых винтами БПЛА, что значительно расширит функциональные возможности БПЛА, определив их технический комплекс РХР, выполняющий задачи по обеспечению эвакуации граждан в безопасные районы.

Передача соответствующим органам управления информации, полученной от БПЛА в реальном времени, определяет возможность принятия оперативных и адекватных мер по обеспечению безопасности эвакуированного населения.

Рассматривая техническую (материально-техническую) сторону обеспечения эвакуационных мероприятий, следует также обратить внимание на такое востребованное изделие, как многоместная палатка для размещения эвакуированных граждан. При изготовлении палаток должны находить применение современные материалы и новые конструктивные решения. Принимая во внимание зарубежный опыт разработки и

эксплуатации указанных изделий можно отметить отличительные особенности палаток итальянского производства, к которым относятся:

- высокое качество и экологичность материалов;
- расчётная наружная температура в холодный период до минус 10 °С;
- наличие индивидуальной выносной инверторной системы, т. е. обеспечение охлаждения и нагрева воздуха в зависимости от температурных условий; (рисунок 6.3);
- наличие в палатках сборно-разборного пола из пластиковых панелей многократного использования [40].



Рисунок 6.3. Индивидуальная выносная инверторная система многоместной палатки

Аналогичные модели палаток в настоящее время производятся в России из комплектующих отечественного и импортного производства и могут быть поставлены для нужд МЧС России, в том числе для использования при обеспечении эвакуации населения.

Рассмотрев в комплексе подходы к совершенствованию эвакуационных мероприятий, следует обратить внимание на одно из направлений, а именно – работу специалиста-психолога. Часто, даже осознавая опасность для жизни и здоровья, находясь в практически безвыходном положении, в условиях нарастающей смертельной угрозы люди отказываются следовать в безопасные места из зоны ЧС.

К сожалению, в настоящее время практически все аспекты по психологическому обеспечению в ЧС, представляемые в качестве оказания экстренной психологической помощи пострадавшим в экстремальных и чрезвычайных ситуациях, и сводятся, главным образом, к помощи пострадавшему человеку справиться с сильнейшими эмоциональными



реакциями (страх, гнев, агрессия, обида, тревога, безысходность, чувство утраты и т. п.) [55].

Вместе с тем, в условиях ЧС появляются новые моменты в поведении населения, требующие всестороннего изучения, которое в будущем позволит выработать новый подход в работе психологов.

Примером такого изменения в поведении как отдельного человека, так и достаточно больших групп граждан в частности могут служить условия, присущие таким ЧС, как катастрофические наводнения, ставшими, к сожалению, нередкими явлениями в современной жизни [4].

В этих обстоятельствах, даже осознавая опасность для жизни и здоровья, находясь в практически безвыходном положении, в условиях нарастающей смертельной угрозы, люди отказываются следовать в безопасные места из зоны ЧС (рисунок 6.4). При этом граждане опасаются за своё имущество (квартиру, дом, хозяйственные постройки, домашний скот и т. д.) либо, что случается значительно реже, руководствуются другим причинами, например, принимают решение, находясь в стрессовом состоянии и т. п. [56-58].



Рисунок 6.4. Наводнение в Ставропольском крае, 2017 год

Кроме того, лица, отказывающиеся от эвакуации (рисунок 6.5), зачастую подвергают опасности и сотрудников эвакуационных органов, пытающихся каким-либо образом уговорить их покинуть опасную зону либо обеспечивающих этих граждан продуктами питания, питьевой водой и иными средствами.



Рисунок 6.5. Жители посёлка на крыше своего дома при начале наводнения

Именно психолог, имеющий опыт работы в ЧС, имея в своём распоряжении проверенную методику действий, должен найти возможность помочь конкретному человеку осознать, что приоритетами в сложившемся непростом положении являются только его жизнь и здоровье, которые можно утратить безвозвратно.

Исследования в этом направлении должны иметь широкую перспективу и носить обязательный, системный характер.

Таким образом, рассматривая пути совершенствования эвакуационных мероприятий, следует сделать вывод, что этот процесс должен иметь комплексный характер, реализованный по целому ряду направлений, связанных как с организационно-управленческими решениями, так и с чисто техническими вопросами.

Важно отметить, что при решении задач по развитию рассматриваемого способа защиты немаловажное значение приобретает использование положительного опыта в организации эвакуации, имеющегося в зарубежных странах, а также проведение всестороннего анализа негативного развития событий с целью недопущения их повторения при защите граждан Российской Федерации.



## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В пособии «Эвакуация населения при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях мирного времени» представлен единый научно-практический подход к решению такой задачи по защите населения в кризисных ситуациях, как эвакуация в безопасные районы. С этой целью была обобщена и систематизирована информация о современном состоянии таких организационных составляющих эвакуации населения, как планирование, подготовка, непосредственное проведение, также был раскрыт целый ряд частных специфических вопросов. Данная работа была выполнена во взаимосвязи с актуальными документами нормативной правовой базы и технической документацией, касающейся рассматриваемого способа защиты. Помимо этого, в пособии нашли отражение наиболее значимый зарубежный опыт деятельности государственной власти в этой сфере, а также описаны основные направления совершенствования эвакуационных мероприятий.

В заключение можно сделать следующие выводы:

1. В современных условиях эвакуация населения при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях мирного времени в безопасные районы продолжает оставаться актуальным и действенным способом защиты граждан.

2. Эвакуация требует всесторонней подготовки от специалистов гражданской обороны в мирное время и от сотрудников единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций при её функционировании в режиме повседневной деятельности, а также реализации целого комплекса взаимосвязанных мероприятий обеспечения в ходе её проведения в условиях реальной опасности.

3. Постоянное совершенствование специальных и обычных видов оружия, развитие техносферы, определяющее возрастание степени угроз техногенного характера, изменение климата, влияющее на рост опасностей природного характера, возрастающий уровень угроз террористических проявлений и целый ряд иных факторов определяют актуальность работ по постоянному совершенствованию эвакуационных мероприятий.

4. Работы в этом направлении должны осуществляться в комплексном порядке с обязательным учётом зарубежного опыта деятельности в этом направлении.

При этом обязательным условием должно быть тесное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти, Российской академии наук, профильных научно-исследовательских учреждений Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий, иных федеральных органов исполнительной власти, а также отечественных и зарубежных производителей технических средств, других изделий и иного имущества, применяемых при осуществлении всех составляющих эвакуации населения в условиях военных конфликтов или чрезвычайных ситуациях мирного времени.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Владимиров, В. А. Радиационная и химическая безопасность населения [Текст] / В. А. Владимиров, В. И. Измалков, А. В. Измалков ; МЧС России. – М. : Деловой экспресс, 2005. – 544 с.

2. Горбунов, С. В. Проблемные вопросы совершенствования системы радиационной, химической и биологической защиты населения и территорий Российской Федерации [Текст] / С. В. Горбунов, С. Н. Грязнов, В. П. Малышев // Стратегия гражданской защиты: проблемы и исследования. – М. : Центр стратегических исследований, 2014. – № 2. – С. 86-90.

3. Сосунов, И. В. Радиационная, химическая и биологическая защита населения: цель, задачи и направления совершенствования на период до 2020 года [Текст] / И. В. Сосунов и др. // Технологии гражданской безопасности. – 2014. – № 4. – С. 22-28.

4. Доклад о климатических рисках на территории Российской Федерации [Текст]. – СПб. : Росгидромет, 2017. – С. 4, 5, 15.

5. Камышанский, М. И. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Текст] / М. И. Камышанский и др. ; под ред. Г. Н. Кириллова. – М. : ИРБ, 2013. – 536 с.

6. Камышинский, М. И. Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций [Текст] / М. И. Камышанский и др. – М. : ИРБ, 2011. – 608 с.

7. Жители не спасли: в иркутской Бубновке сгорели уже более полусотни домов [Электронный ресурс] / Россия 24. ВЕСТИ.RU. – Режим доступа : <https://www.vesti.ru/doc.html?id=2883021>.

8. МЧС России: Оперативная информация. Сводка ЧС и происшествий от 29.05.2017. Подтопления на территории Ставропольского края [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.mchs.gov.ru/operationalpage/digest/item/33214554>.

9. МЧС России: Оперативная информация. Сводка ЧС и происшествий от 18.05.2018. Пожар в Удмуртской Республике [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.mchs.gov.ru/operationalpage/digest/item/33682591>.

10. О гражданской обороне [Текст] : федеральный закон от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ.

11. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Текст] : федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ.

12. ГОСТ Р 42.0.02-2001 «Гражданская оборона. Термины и определения основных понятий» [Текст].

13. ГОСТ Р 22.0.02-94 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Термины и определения основных понятий» [Текст].

14. Гражданская защита [Текст] : энциклопедия в 4-х томах / под. общ. ред. В. А. Пучкова, 2015. – М. : ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России.

15. Методические рекомендации по планированию, подготовке и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы [Текст] / под общ. ред. В. А. Пучкова. – М. : МЧС России, 2005. – 130 с.

16. Организация и ведение гражданской обороны и защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [Текст] / под общ. ред. Г. Н. Кириллова. – М. : ИРБ, 2013. – С. 280-299.

17. Управление гражданской защитой в чрезвычайных ситуациях [Текст] : учебное пособие для образовательных учреждений МЧС России / под общ. ред. Ю. Н. Тарабаева. – Химки : АГЗ МЧС России, 2013. – 320 с.

18. Кульпинов, С. В. Эвакуация населения: планирование, организация и проведение [Текст] / С. В. Кульпинов. – М. : ИРБ, 2012. – 144 с.

19. Баныщикова, З. Е. Справочное пособие по организации выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и проведению аварийно-спасательных работ силами и средствами органов государственной власти, органов местного самоуправления в мирное и военное время [Текст] / З. Е. Баныщикова, М. С. Близнюк, В. Ю. Глебов. – М. : ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ) МЧС России, 2016. – 528 с.

20. Губченко, П. П. Медико-санитарное обеспечение населения и действий сил в кризисных ситуациях [Текст] / П. П. Губченко // Новости науки и техники. Серия: Медицина. Медицина катастроф. Служба медицины катастроф, 2007. – № 1. – С. 111.

21. Юдичева, И. Н. Обеспечение безопасной эвакуации при прогнозировании чрезвычайной ситуации в медицинской организации [Текст] / И. Н. Юдичева // Университетский комплекс как региональный центр образования, науки и культуры : материалы Всероссийской научно-методической конференции / Министерство образования и науки Российской Федерации ; ФГБОУ ВО «Оренбургский государственный университет», 2018. – С. 1227-1235.

22. Гребенюк, А. Н. Медико-технические аспекты обеспечения радиационной безопасности при чрезвычайных ситуациях [Текст] / А. Н. Гребенюк и др. // Сборник трудов «Сахаровские чтения 2017 года: экологические проблемы XXI века» : материалы 17-й международной научной конференции : в 2-х частях / под общ. ред. С. А. Маскевича, С. С. Позняка, 2017. – С. 79-80.

23. Халимов, Ю. Ш. Организационные и терапевтические аспекты ликвидации медицинских последствий химических аварий [Текст] / Ю. Ш. Халимов и др. // Военно-медицинский журнал. – 2016. – Т. 337, № 5. – С. 17-21.

24. Лемешкин, Р. Н. Проблемные вопросы организации взаимодействия медицинских сил и средств различных министерств и ведомств в единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций [Текст] / Р. Н. Лемешкин и др. // Вестник Российской военно-медицинской академии. – 2016. – № 1 (53). – С. 176-183.

25. Методические рекомендации по определению номенклатуры и объёмов, создаваемых в целях гражданской обороны запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств, накапливаемых федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов российской федерации, органами местного самоуправления и организациями № 2-4-71-24-11 [Текст] / МЧС России, 2017. – 44 с.

25. Костинов, М. П. Возможности усовершенствования вакцинопрофилактики в современной России [Текст] / М. П. Костинов, И. В. Лукачев // Журнал микробиологии, эпидемиологии и иммунобиологии. – 2016. – № 4. – С. 60-65.

27. Фёдоров, Ю. М. Санитарная охрана территорий и специфическая профилактика при ликвидации эпидемиологических последствий чрезвычайных ситуаций [Текст] / Ю. М. Фёдоров, А. И. Кологоров, В. П. Топорков // Новости науки и техники. Серия: Медицина. Медицина катастроф. Служба медицины катастроф. – 2007. – № 1. – С. 166.

28. Демина, Ю. В. Организация противоэпидемических мероприятий во время вспышки сибирской язвы в Ямало-Ненецком автономном округе в 2016 году [Текст] / Ю. В. Демина // Проблемы особо опасных инфекций. – 2017. – № 1. – С. 49-53.

29. СНиП 2.01.51-90. Строительные нормы и правила. Инженерно-технические мероприятия гражданской обороны [Текст].

30. Тарабаев, Ю. Н. Оценка эффективности комплексов инженерной техники спасательных воинских формирований МЧС России [Текст] / Ю. Н. Тарабаев, А. В. Усович, К. Ю. Буланова // Технологии гражданской безопасности. – 2015. – № 3. – С. 76-80.

31. Рязанов, А. А. Радиоактивные загрязнения и технические средства дозиметрии [Текст] : учеб. пособие / А. А. Рязанов. – Екатеринбург : Уральский институт ГПС МЧС России, 2015. – 68 с.

32. Иванов, Е. В. Опыт функционирования автоматизированной системы дозиметрического контроля МЧС России на первичном уровне [Текст] / Е. В. Иванови др. // Технологии гражданской безопасности. – 2016. – № 2. – С. 48-52.

33. Рязанов, А. А. Радиационные измерения: проблемная составляющая, пути решения [Текст] / А. А. Рязанов, А. В. Вишняков, П. Л. Шишкин // «Чернобыль – 30 лет» : материалы Международной научно-практической конференции, посвящённой 30-летию со дня катастрофы на Чернобыльской АЭС. – М. : Академия ГПС МЧС России. – С. 208-210.

34. Вишняков, А. В. Рентгенметр-радиометр ДП-5: отдельные проблемы эксплуатации, пути их решения [Текст] : А. В. Вишняков, А. И. Мишнёв // Техносферная безопасность. – 2013. – № 1. – С. 21-25.

35. Тодосейчук, С. П. Концепция применения воздушных робототехнических комплексов для мониторинга и ликвидации чрезвычайных ситуаций на примере системы «ИРКУТ-МЧС» [Текст] / С. П. Тодосейчук и др. // Технологии гражданской безопасности. – 2006. – № 1. – С. 48-56.

36. Решетников, В. М. Возможные способы выполнения задач радиационной защиты населения при авариях на РОО [Текст] / В. М. Решетников, С. С. Ягодин // Сборник трудов XXVIII Международной научно-практической конференции «Предотвращение. Спасение. Помощь». – Химки : АГЗ МЧС России, 2018. – С. 25-30.

37. Plyer, A. Bonaguro J. Hodges K. Using administrative data to estimate population displacement and resettlement following a catastrophic US disaster [Текст] // Population & Environment. – 2010. – P. 150–175.

38. Fussell, E. Hurricane chasers in New Orleans: Latino immigrants as a source of a rapid response labor force [Текст] // Hispanic Journal of Behavioral Sciences. – 2009. – P. 375–394.

39. Меморандум о Косово и Метохии Священного Архиерейского собора Сербской ПЦ [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://httpwww.pravoslavie.ru/cgi-bin/sykon/client/display.pl?sid=417&did=1444>.

40. Митрофанов, В. Ф. Об одном из направлений подготовки районов размещения эвакуируемого населения [Текст] / В. Ф. Митрофанов, Г. Н. Митрофанова // Технологии гражданской безопасности. – 2010. – № 4. – С. 48-51.

41. Тодосейчук, С. П. Опыт организации и оборудования пунктов временного размещения населения, пострадавшего в результате землетрясения и проведения аварийно-восстановительных работ пожарной службой Италии (по результатам командировки в г. Аквила, Италия) [Текст] / С. П. Тодосейчук, Н. А. Герасимчук // Технологии гражданской безопасности. – 2009. – № 3-4. – С. 182-186.

42. Сливяк, В. В. От Хиросимы до Фукусимы [Текст] / В. В. Сливяк. – М. : Эксмо, 2012. – 256 с.

43. Владимиров, В. А. О стратегии развития системы МЧС России на период до 2020 года (взгляды и предложения) [Текст] / В. А. Владимиров //

Стратегия гражданской защиты : проблемы и исследования. – 2014. – Т. 4., № 2. – С. 306-339.

44. Современные технологии защиты и спасения [Текст] / под общ. ред. Р. Х. Цаликова. – М. : Деловой экспресс, 2007. – 228 с.

45. Шишкин, П. Л. Опыт применения группировки сил гражданской обороны в ходе противоаварийных учений на Белоярской АЭС. Использование материалов учений в образовательном процессе [Текст] / П. Л. Шишкин, А. В. Вишняков, Е. В. Иванов // Техносферная безопасность. – 2016. – № 4. – С. 3-10.

46. Осипчук, А. О. Оценка возможности использования электронных идентификационных знаков при производстве гражданских фильтрующих противогазов с целью противодействия распространению контрафактной продукции [Текст] / А. О. Осипчук и др. // Вопросы оборонной техники. Серия 16. «Технические средства противодействия терроризму». – 2016. – № 9-10. – С. 134-138.

47. Кузьмин, А. И. Эвакуация населения в условиях ведения войны с применением обычных средств поражения [Текст] / А. И. Кузьмин, М. В. Муркова // Технологии гражданской безопасности. – 2009. – № 3-4. – С. 191-194.

48. РИА Новости: Р. Кривобок. «По три храма в день»: через 30 лет количество церквей в России удвоится [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://ria.ru/religion/20171225/1511652528.html>.

49. Забаровский, С. М. Методический подход к определению рационального варианта распределения населения в пункты временного размещения при проведении эвакуационных мероприятий [Текст] // С. М. Забаровский, А. В. Ильков // Проблемы обеспечения безопасности при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций. – 2017. – Т. 1. – С. 70-75.

50. Трофимов, А. В. Обоснование выбора рациональной технологии развёртывания пунктов временного размещения населения, пострадавшего от аварий, катастроф и стихийных бедствий [Текст] / А. В. Трофимов // Технологии гражданской безопасности. – 2014. – № 1. – С. 91-96.

51. Трофимов, А. В. Инновации в области защиты населения при обосновании рациональных технологий развёртывания пунктов временного размещения пострадавшего населения [Текст] / А. В. Трофимов // Сборник трудов XXII Международной научно-практической конференции по проблемам защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций «Экологические последствия чрезвычайных ситуаций: актуальные проблемы и пути их решения» – 2017. – С. 167-172.

52. Трофимов, А. В. Методический аппарат для обоснования рациональных составов оборудования, схем размещения, технологий развёртывания и технико-экономических оценок пунктов временного размещения пострадавшего населения [Текст] / А. В. Трофимов // Сборник



ВНИИ ГОЧС «Комплексные решения проблем безопасности (40-летию института посвящается)». – 2016. – Т. 3. – С. 150-159.

53. Шахраманьян, М. А. Малогабаритный комплекс разведки и контроля чрезвычайных ситуаций [Текст] / М. А. Шахраманьян, С. В. Крылов, В. М. Резников // Технологии гражданской безопасности. – 2004. – № 4. – С. 81-83.

54. Чуенкова, А. А. Беспилотные летательные аппараты в геоинформационной сфере [Текст] / А. А. Чуенкова, А. В. Логачёва // Конструкторское бюро. – 2018. – № 3. – С. 34-42.

55. Попов, А. А. Беспилотные летательные аппараты [Текст] / А. А. Попов // Сборник трудов Международной научно-практической конференции «Научные революции: сущность и роль в развитии науки и техники». – 2018. – Ч. 2. – С. 101-104.

56. Психологическое обеспечение в чрезвычайных ситуациях [Электронный ресурс] : интернет-служба экстренной психологической помощи МЧС России. – Режим доступа : <http://www.psi.mchs.gov.ru/p/about/2>.

57. ZAB.RU: А. Кулаков в эфире «Радио России – Чита»: Забайкальцы себя ведут безответственно, отказываясь от эвакуации при наводнении [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [https://zab.ru/news/107035\\_kulakov\\_zabajkalcy\\_sebya\\_vedut\\_bezotvetstvenno\\_otkazyvayas\\_ot\\_evakuacii](https://zab.ru/news/107035_kulakov_zabajkalcy_sebya_vedut_bezotvetstvenno_otkazyvayas_ot_evakuacii).

58. ВЕСТИ.RU Е. Тишковец: Паводок в Забайкалье: люди отказываются покидать дома из-за мародеров [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.vesti.ru/doc.html?id=3037152>.

58. ВЕСТИ FM О. Яхонтов. Как справляются с паводком в Ленинградской области. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <https://radiovesti.ru/brand/61178/episode/1406054>.

*Представленная литература, учебные пособия, статьи научных журналов могут быть использованы при изучении материалов пособия.*

ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИЮ  
И ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ  
В МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ, ТЕРРИТОРИИ КОТОРЫХ  
ОТНЕСЕНЫ К ГРУППАМ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ,  
ГОРОДСКИХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ

1. План рассредоточения и эвакуации населения (в военное время) с пояснительной запиской.
2. План эвакуации населения (при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) с пояснительной запиской.
3. План транспортного обеспечения мероприятий гражданской обороны (в военное время).
4. План транспортного обеспечения эвакуации населения (при возникновении ЧС природного и техногенного характера).
5. Схема маршрутов эвакуации.
6. План работы эвакуационной комиссии на год.
7. Протоколы заседания эвакуационной комиссии.
8. Календарный план работы эвакуационной комиссии.
9. График проведения эвакуации населения муниципального образования, городского (муниципального) района.
10. Расчёт проведения мероприятий по эвакуации.
11. План рассредоточения, эвакуации, приёма и размещения населения (в военное время) для эвакуационных комиссий муниципальных районов.
12. План эвакуации, приёма и размещения населения (при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера) для эвакуационных комиссий муниципальных районов.
13. Список лиц, подлежащих эвакуации (форма 1э).
14. Схема управления эвакуационными мероприятиями с пояснительной запиской.
15. Личные планы работы членов эвакуационной комиссии.

ДОКУМЕНТЫ, РЕГЛАМЕНТИРУЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИЮ  
И ПРОВЕДЕНИЕ ЭВАКУАЦИОННЫХ МЕРОПРИЯТИЙ НА ОБЪЕКТЕ  
ЭКОНОМИКИ

1. Приказ руководителя объекта «Об организации эвакуационных мероприятий и подготовке эвакуационных органов».
2. Структура эвакуационных органов объекта экономики (вариант).
3. Список должностных лиц эвакуационной комиссии.
4. Список должностных лиц эвакуационной группы.
5. Список должностных лиц оперативной группы объектовой эвакуационной комиссии на промежуточный пункт эвакуации.
6. Список должностных лиц оперативной группы объектовой эвакуационной комиссии в загородную зону.
7. Эвакуационное удостоверение (номерное).
8. Функциональные обязанности должностных лиц объектовой эвакуационной комиссии
9. Список лиц, подлежащих эвакуации (форма 2э).
10. Календарный план основных мероприятий объектовой эвакуационной комиссии.
11. Схема оповещения личного состава объектовой эвакуационной комиссии.
12. Расчёт проведения мероприятий по эвакуации.
13. Расчёт расселения рабочих и служащих, членов их семей в загородной зоне.

Форма 1э

лиц, подлежащих эвакуации из \_\_\_\_\_ (дом)  
по состоянию на « \_\_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

[illegible]

Итого за дом: \_\_\_\_\_

Итого за квартал: \_\_\_\_\_

Всего: \_\_\_\_\_

Председатель ЭК \_\_\_\_\_ М.М. Петров

**СПИСОК**

лиц, подлежащих эвакуации \_\_\_\_\_

(объект, цех, отдел)

По состоянию на «\_\_\_» \_\_\_\_\_ 20\_\_ г.

№ п/п	Фамилия, имя, отчество главы семьи (мужа, жены)	Члены семьи				Итого	Наличие автомо- биля	Домаш- ний адрес	Отноше- ние главы семьи к НРС, ГО, в/службе	Прим.
		взрослые супруг(а), иждивенцы- пенсионеры	Дети							
			до 1,5 лет	1,5-7 лет	7-16 лет					

**Примечания:**

1. Эвакуации подлежат рабочие, служащие и члены их семей.
2. Списки составляются по объектам, цехам, отделам в алфавитном порядке.
3. В списки не включаются:
  - работники, входящие в аварийно-спасательные формирования и задействованные в переводе объекта на особый режим работы;
  - женщины, мужья которых работают на других предприятиях (вместе с остальными членами семьи);
  - лица, имеющие мобилизационные предписания.
4. Члены семьи лиц, не подлежащих эвакуации, включаются в списки по месту работы супругов (по результатам опроса работников).
5. Личный транспорт показывается при наличии возможности его использования для целей эвакуации (т. е. при наличии водительских прав у одного из эвакуируемых членов семьи).
 

Списки составляются в необходимом количестве экземпляров, исходя из расчета: 1 экз. - для ОЭК; 2 экз. - для эвакогруппы; 3 экз. - для промежуточного пункта эвакуации; 4 экз. - для эвакоприемного пункта и т. д. Итого:

Руководитель организации (цеха) \_\_\_\_\_ А.В. Волков

Начальник отдела ГОЧС \_\_\_\_\_ Д.С. Иванов

## ПАМЯТКА

### о поведении граждан при эвакуации (пример)

1. Каждый гражданин обязан знать номер сборного пункта, его адрес, номер телефона дежурного, способ эвакуации (транспортом или пешим порядком).

2. Получив извещение о начале эвакуации, каждый гражданин обязан собрать все необходимые документы (паспорт, военный билет, документы об образовании и специальности, трудовую книжку, свидетельства о браке и рождении детей, полисы обязательного медицинского страхования и т. д.), денежные средства, одежду и обувь, приспособленные для защиты кожи, имеющиеся средства индивидуальной защиты, аптечку индивидуальную и другие лекарства, индивидуальный противохимический пакет, пакет перевязочный медицинский или другие перевязочные материалы, йод, комплект верхней одежды и обуви по сезону (в летнее время необходимо взять и тёплые вещи), постельное бельё и туалетные принадлежности, трёхдневный запас продуктов.

Детям дошкольного возраста необходимо вложить в карманы или пришить к одежде записки, сделанные документальной пастой на светлой ткани, с указанием фамилий, имён, отчеств самого ребёнка и родителей (или иных лиц, отвечающих за ребёнка), адреса проживания и конечного пункта эвакуации, в случае трудовой занятости указать место работы родителей (или иных лиц, отвечающих за ребёнка).

В жилом помещении следует выключить все осветительные и нагревательные приборы, закрыть краны водопроводных и газовых сетей, окна и форточки.

Продукты и вещи необходимо сложить в чемоданы, рюкзаки, сумки или завернуть в свёртки для удобства, переноски и транспортировки, к каждому переносимому предмету прикрепить бирку с указанием фамилии и инициалов, адреса проживания и конечного пункта эвакуации.

3. К установленному сроку следует прибыть на эвакуационный пункт для регистрации и отправки в загородную зону или безопасный район.

4. В пути следования необходимо соблюдать установленный порядок, неукоснительно выполнять распоряжения старшего команды, быстро и грамотно действовать по сигналам оповещения.

5. Эвакуируемым запрещается самостоятельно, без разрешения местных эвакуационных органов, выбирать пункты и место жительства и перемещаться из одного района в другой. Они обязаны точно выполнять все указания местных органов власти. Все эвакуируемые должны оказывать друг другу помощь.

Николай Павлович Мураев  
Сергей Васильевич Самойленко  
Павел Леонидович Шишкин  
Сергей Владимирович Субачев  
Александр Валерьевич Вишняков

# ЭВАКУАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ ПРИ ВОЕННЫХ КОНФЛИКТАХ И ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЯХ МИРНОГО ВРЕМЕНИ

Учебное пособие

Специальность 20.05.01 Пожарная безопасность  
Направление подготовки 20.03.01 Техносферная безопасность  
Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Редактор Д. В. Телегина

Подписано в печать 4.10.2018.

Тираж 50.

Объём 5,66 учёт.-изд. л.; 7,75 п. л. Бумага писчая

Редакционно-издательский отдел

Уральского института ГПС МЧС России

Екатеринбург, ул. Мира, 22