



4 октября 1932 года была
создана местная
противовоздушная оборона



КУРСЫ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ
ГОРОДСКОЙ ОКРУГ
СЕРПУХОВ



ГРАЖДАНСКАЯ ОБОРОНА
И ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ ОТ
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ

Учебное пособие

Организация защиты населения, материальных и культурных ценностей путем эвакуации

Основные определения

Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей - это комплекс мероприятий по организованному перемещению населения, материальных, культурных ценностей и архивных документов из зон возможных опасностей и их размещение в безопасных районах.

Виды эвакуации:



Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций

Организуется в соответствии с
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 19 сентября 2022 №1654



Эвакуация населения, материальных и культурных ценностей с территорий, являющихся вероятными объектами поражения противником

Организуется в соответствии с
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от 30 ноября 2023 №2056

Основные определения

Безопасный район - территория, расположенная в пределах административных границ субъекта Российской Федерации вне зон возможных опасностей, зон возможных разрушений и подготовленная для размещения и жизнеобеспечения временно отселяемых жителей, эвакуируемого или рассредоточиваемого населения, а также для размещения (хранения) материальных, культурных ценностей и архивных документов.

Зона возможных опасностей — прогнозируемые зоны сильных разрушений, радиоактивного, химического и биологического заражения (загрязнения), сплошных пожаров, катастрофического затопления, ведения военных действий, а также прифронтовые территории.

Зона ведения военных действий - территория, в пределах которой планируется (осуществляется) развертывание группировок войск (сил) для отражения агрессии и (или) разрешения внутренних вооруженных конфликтов, а также ведение военных действий или проведение специальных военных и контртеррористических операций.

Основные определения

Зона возможных сплошных пожаров — территория, в пределах которой при воздействии светового импульса в течение одного - двух часов огонь охватывает более 90 процентов зданий и сооружений, находящихся на этой территории.

Население — граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории Российской Федерации.

Эвакуационная емкость — возможности жилых (стационарных и временных), общественных и административных зданий, помещений, сооружений и инженерной инфраструктуры безопасных районов, в которых может быть обеспечено размещение временно отселяемого, эвакуируемого или рассредоточиваемого населения, а также обеспечено размещение (хранение) материальных, культурных ценностей и архивных документов при соблюдении минимальных требований к их сохранению.

Основные определения

Прифронтовая территория – территория субъекта Российской Федерации или ее часть, находящаяся в пределах досягаемости обычных средств поражения противоборствующей стороны от линии боевого соприкосновения.

Зона полной эвакуации – территория, в пределах которой предусматривается проведение эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в максимально возможных объемах.

Резэвакуация – комплекс мероприятий по возвращению населения из безопасных районов в места постоянного проживания, а также материальных, культурных ценностей и архивных документов в районы (места) их размещения (хранения) до эвакуации.

Основные определения

Зона возможных сильных разрушений – территория населенного пункта или его часть, в пределах которой в результате военного конфликта, чрезвычайной ситуации или аварии здания и сооружения могут получить полные и сильные разрушения.



4 августа 2020 года в столице Ливана Бейруте прогремел взрыв.

В порту взорвалось около 3000 тонн аммиачной селитры.

Полное разрушение строений отмечено в радиусе 500 метров.

Погибло более 6000 чел.

Из зоны сильных разрушений проведена эвакуация более 300 тыс. жителей

Эвакуация населения планируется и осуществляется:

По территориальному принципу

При угрозе возникновения (возникновении) ЧС муниципального и выше масштаба, а так же при угрозе нанесения или нанесении удара по территории средствами поражения эвакуация населения не занятого в производстве, материальных и культурных ценностей осуществляется:

► **в мирное время** под руководством КЧС и ОПБ муниципального и выше уровня РСЧС;

► **в военное время** под руководством органов управления гражданской обороной соответствующего уровня.

По производственному принципу

При угрозе возникновения (возникновении) ЧС локального масштаба, а так же при угрозе нанесения или нанесении удара по объекту экономики средствами поражения эвакуация работников организации, членов их семей, материальных и культурных ценностей осуществляется:

► **в мирное время** под руководством объектовой КЧС и ОПБ;

► **в военное время** под руководством органов управления гражданской обороной объекта экономики.

Непосредственное решение задач по эвакуации населения, материальных и культурных ценностей, как в мирное , так и в военное время возлагается на:

- эвакуационную комиссию;
- эвакуационные органы;
- привлекаемые силы и средства ликвидации ЧС и (или) гражданской обороны.

Порядок проведения эвакуации

В зависимости от масштаба, особенностей возникновения и развития опасностей, возникающих в условиях военных конфликтов, проводится:



ЧАСТИЧНАЯ ЭВАКУАЦИЯ

проводится в отношении нетрудоспособного и не занятого в экономической деятельности населения, а также материальных, культурных ценностей и архивных документов, подлежащих первоочередной эвакуации из зон возможных опасностей



ОБЩАЯ ЭВАКУАЦИЯ

проводится в отношении подлежащих эвакуации материальных, культурных ценностей и архивных документов, а также всех категорий населения, за исключением рабочих, подлежащих рассредоточению и находящихся на рабочих местах с момента начала общей эвакуации.



Проводиться в плановом порядке после завершения частичной эвакуации

В период проведения частичной эвакуации

Минуя частичную эвакуацию

Экстренно

Виды эвакуации

В зависимости от времени и сроков проведения:



УПРЕЖДАЮЩАЯ (заблаговременная)

Проводится при получении достоверных данных о высокой вероятности возникновения ЧС в мирное или военное время или нанесения удара средствами поражения противника



ЭКСТРЕННАЯ (безотлагательная)

Проводится при малом времени упреждения или уже в условиях начавшегося применения противником средств поражения, а так же воздействия поражающих факторов источника ЧС в мирное или военное время

Виды эвакуации

В зависимости масштабов:



ЛОКАЛЬНАЯ

проводится, если зона возможной ЧС или зона поражения ограничена территорией организации или частью муниципального образования
с числом эвакуируемых десятки - сотни чел.



МЕСТНАЯ

проводится, если зона возможной ЧС или зона поражения составляет большую часть территории муниципального образования **с числом эвакуируемых тысячи - десятки тысяч чел.**



РЕГИОНАЛЬНАЯ

проводится если зона возможной ЧС или зона поражения охватывает большую часть муниципальных образований региона (субъекта) **с числом эвакуируемых сотни тысяч и более**

Эвакуация может проводиться следующими способами:
пешим порядком (среднее расстояние прохождения колонны эвакуированных в сутки до 15-20 км.); **транспортом** (автомобильным; железнодорожным; автомобильным; морским; воздушным); **комбинированная**.

Действия населения при эвакуации

О начале эвакуации населению объявляют органы местного самоуправления с использованием местной системы оповещения.

1. **Получив оповещение (извещение) о начале эвакуации, каждый гражданин обязан собрать необходимые документы, вещи и продукты.**
2. **Продукты и вещи сложить в чемоданы, рюкзаки, сумки** к каждому переносимому предмету прикрепить бирку с указанием фамилии и инициалов, адреса проживания и конечного пункта эвакуации.
3. **На одежде и белье детей дошкольного возраста желательно сделать вышивку** с указанием фамилии, имени, отчества ребенка, года рождения, места постоянного жительства и конечного пункта эвакуации.

Действия населения при эвакуации

4. Уходя из квартиры, необходимо выключить все осветительные и нагревательные приборы, закрыть краны водопроводной и газовой сети, окна и форточки.

5. Направиться самостоятельно или в составе колонны в ПВР (СЭП) пройти регистрацию, далее выполнять все требования администрации эвакоорганов, распорядок работы ПВР (СЭП), а так же правила противопожарного режима, и санитарно-эпидемические правила.

6. Слушать объявления администрации ПВР (СЭП) и выполнять все их распоряжения.

7. При получении сигналов оповещения действовать в соответствии с установленным ПВР (СЭП) порядком.

В любой момент быть готовым к убытию для дальнейшей эвакуации

Набор для выживания «Тревожный чемоданчик»



«Тревожным чемоданчиком» - принято называть базовый набор вещей для выживания в экстремальных ситуациях до прибытия спасателей или до безопасной эвакуации из зоны чрезвычайной ситуации.

Набор предметов рассчитан на автономное существование в течение 2-3 суток.

Набор выживания или «Тревожный чемоданчик»

Рекомендованный минимальный комплект «первой необходимости» может включать в себя следующие предметы:

- Фонарик (батарейки к нему).
- Радиоприемник эфирного вещания и сменные батарейки к нему.
- Универсальный нож с набором инструментов.
- Смена нижнего белья и несколько пар носков.
- Спички (охотничьи) или зажигалка (несколько).
- Набор ниток и иголок.
- Еда из расчета на 2-3 суток (в основном: консервы, сублимированные продукты, сухари, чай в пакетах, сахар рафинад).
- Питьевая вода (в пластике).
- Средства личной гигиены.
- Личные документы (копии документов – хранить в разных местах).
- Набор средств первой помощи и лекарственных средств: индивидуальные перевязочные пакеты, набор бактерицидных пластырей; обезболивающие, противоожоговые и жаропонижающие средства, а так же набор прописанных врачом лекарств, принимаемых периодически или постоянно.
- Деньги наличные.

Перечисленные выше предметы не занимают много места, а их наличие поможет избежать многих затруднений.

Эвакуация детей



Дети эвакуируются совместно с родителями



Исключение составляют лишь случаи нахождения детей в детских садах и школах на момент возникновения чрезвычайной ситуации. При этом родителям сообщаются места эвакуации детей, для того чтобы они могли забрать их либо разместиться вместе с ними.



Порядок проведения эвакуации населения, из зон чрезвычайных ситуаций

Эвакуация при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций (ППРФ №1654)

Эвакуационные мероприятия при угрозе возникновения или возникновении ЧС территории, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, или из зоны чрезвычайной ситуации в безопасные районы (места) осуществляются как в мирное, так и в военное время.

Пункты временного размещения (ПВР)



Пункт временного размещения - специально оборудованные здания, сооружения, а также территории **для кратковременного размещения** и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, **на период от нескольких часов до нескольких суток (до 72 часов).**

Срок функционирования ПВР с момента получения распоряжения на приведение в готовность и до особого распоряжения

Пункты временного размещения могут разворачиваться как в мирное, так и в военное время

Для приема и размещения по условиям первоочередного жизнеобеспечения эвакуированных из зон возможных ЧС, зон действующих ЧС

Пункты временного размещения могут размещаться:

- ♦ на базе объектов капитального строительства общественного и социального назначения;
- ♦ на территориях (местности) в виде палаточных (модульных) лагерей (городков);
- ♦ в гостиницах, отелях, хостелах.

Пункт длительного пребывания (ПДП)



Пункт длительного пребывания эвакуируемого населения предназначен для длительного проживания населения, эвакуированного из зоны чрезвычайной ситуации **на срок до окончания проведения восстановительных работ** и должен обеспечивать условия сохранения здоровья и нормальную жизнедеятельность эвакуированных

Эваконаселение размещается В ПДП при условии организации их первоочередного жизнеобеспечения как в ПВР

Пункты длительного пребывания

размещаются на базе объектов капитального строительства с

территорией (дома отдыха, профилактории, санатории, и т.д.);

Особенности размещения в ПДП, в отличие от ПВР:

- организуется семейное размещение;
- жилая площадь на одного эвакуированного составляет не менее 6м²;
- организуется банно-прачечное обеспечение и смена белья;
- организуется учебный процесс для детей;
- создается игровая инфраструктура для детей;
- организуется транспортное обеспечение.




**Порядок проведения эвакуации
населения, материальных и
культурных ценностей с
территорий, являющихся
вероятными объектами
поражения противником**

Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - эвакуация в военное время (ППРФ №2056)


Целью проведения эвакуации является недопущение (снижение) потерь населения, материальных, культурных ценностей и архивных документов от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при возникновении или угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций.

Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - эвакуация в военное время (ППРФ №2056)

Эвакуация в военное время включает в себя:



Эвакуацию населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы из зон возможных опасностей.



Рассредоточение работников организаций, продолжающих в военное время производственную деятельность в указанных зонах возможных опасностей.

Время нахождения в безопасном районе – до принятия решения на проведение реэвакуации.

Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения (ППРФ №2056)


Эвакуация в безопасные районы это заблаговременно спланированные мероприятия направленные на обеспечение организованного перемещения населения из населенных пунктов и (или) с территорий организаций которые попадают в зоны возможных опасностей :

- **зоны возможных разрушений (сильных разрушений);**
- **зоны возможного радиоактивного загрязнения;**
- **зоны возможного химического заражения;**
- **зона возможного биологического заражения;**
- **зоны возможного катастрофического затопления;**
- **зоны ведения военных действий;**
- **зоны возможных сплошных пожаров.**


Зоны возможных опасностей отражаются в Плане эвакуации и рассредоточения населения, материальных и культурных ценностей территории (организации).

Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - **эвакуация в военное время** (ППРФ №2056)

Эвакуации из **зон возможных опасностей** в безопасные районы подлежат:




а) работники (сотрудники) органов и организаций, переносящих производственную, трудовую, хозяйственную и служебную деятельность (далее - экономическая деятельность) из зон возможных опасностей в безопасные районы совместно с неработающими членами семей;



б) неработающие члены семей работников (сотрудников) органов и организаций, подлежащих рассредоточению;




в) нетрудоспособное население;



г) неработающее и не подлежащее призыву по мобилизации на военную службу население (далее - неработающее население);

Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - **эвакуация в военное время (ППРФ №2056)**



д) пациенты, находящиеся в лечебно-профилактических организациях, включая больницы, госпитали, амбулаторно-поликлинические учреждения, амбулатории и поликлиники, организации охраны материнства и детства (включая родильные дома, перинатальные центры, дома ребенка), санаторно-курортные организации (бальнеологические лечебницы, грязелечебницы, курортные поликлиники, санатории, санатории-профилактории);




е) осужденные и лица, содержащиеся под стражей;




ж) материальные, культурные ценности и архивные документы, за исключением ценностей и архивных документов, вывоз (вынос) которых невозможен по специфическим или технологическим причинам.

Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - **эвакуация в военное время** (ППРФ №2056)

Эвакуации из зон **полной эвакуации** в безопасные районы подлежат:



а) все население, за исключением граждан (отдельных категорий граждан) по согласованию с соответствующими органами военного управления, а также территориальными органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации;



б) материальные, культурные ценности и архивные документы, за исключением ценностей и архивных документов, вывоз (вынос) которых невозможен по специфическим или технологическим причинам.

Эвакуация населения из зон возможных опасностей при угрозе или применении противником средств поражения - **эвакуация в военное время (ППРФ №2056)**

Граждане, подлежащие призыву на военную службу по мобилизации, за исключением проживающих в зонах полной эвакуации, не планируются к эвакуации в период мобилизации, действия военного положения и в военное время.

Нетрудоспособное, неработающее население и лица, не являющиеся членами семей работников (сотрудников) органов и организаций, продолжающих экономическую деятельность при опасностях, возникающих в условиях военных конфликтов, размещаются в **более отдаленных безопасных районах по сравнению с районами, в которых размещаются рассредоточиваемые работники (сотрудники) органов и организаций.**

Эвакуационные органы военного времени

Для планирования, подготовки и проведения эвакуации в военное время заблаговременно в мирное время создаются:

эвакуационные комиссии (ЭК)

предназначены для планирования эвакуации населения осуществление контроля за подготовкой и проведением эвакуации

промежуточные пункты эвакуации (ППЭ)

предназначаются для кратковременного размещения эвакуанов населения для его перерегистрации, проведения (при необходимости) дозиметрического и химического контроля и санитарной обработки

сборные эвакуационные пункты (СЭП)

предназначены для организации сбора и регистрации эвакуанов населения, формирования эвакуационных колонн и эшелонов

приемные эвакуационные пункты (ПЭП)

разворачиваются в пунктах высадки эвакуируемого населения и предназначены для его встречи и отправки в места размещения

группы управления на пеших маршрутах эвакуации населения
предназначены для обеспечения управления движением пеших колонн, поддержания порядка на маршрутах движения

эвакоприемные комиссии
предназначены для руководства работой ПЭП, уточнения численности прибывшего эвакуанов населения; организации их первоочередного жизнеобеспечения и защиты эвакуируемого населения

администрации пунктов посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспорт

предназначена для обеспечения своевременной подачи оборудованных для перевозки людей транспортных средств, организации посадки (высадки) населения, погрузки (выгрузки) материальных и культурных ценностей на транспортные средства; учета их отправки (прибытия)

Алгоритм проведения эвакуации населения в военное время в безопасный район

Органы местного самоуправления принимают решение на проведение эвакуационных мероприятий населения
в соответствии с Планом эвакуации

Эвакуационная комиссия осуществляет общее руководство эвакуационными мероприятиями **и взаимодействует с эвакуационной комиссией**

Эвакуационная комиссия
руководит приемом, размещением и жизнеобеспечением эвакуированных в безопасном районе

СЭП
Организуется сбор, учет и отправка на погрузку эвакуонаселения



Пункты посадки эвакуонаселения и погрузки материальных и культурных ценностей
Формируются колонны для эвакуации

ППЭ создаются в конце пешего участка эвакуации для кратковременного размещения эвакуированных, перерегистрация, отдыха, санитарной обработки

маршрут

маршрут

Группы управления на маршрутах эвакуации



Безопасный район
Пункт выгрузки материальных средств, отправка на хранение

ПЭП
Прием эвакуонаселения, кратковременное его размещение, первоочередное жизнеобеспечение, отправка в места постоянного проживания

Места для постоянного размещения эвакуированных